



Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам
гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»
(федеральный центр науки и высоких технологий)

СПРАВОЧНИК РУКОВОДИТЕЛЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Москва
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
2014

УДК 614.8
С74

*В.П. Сломьянский, В.Ю. Глебов, Д.В. Степаненко, И.В. Курличенко,
П.А. Князев, С.Н. Азанов, С.Н. Савченков, Е.К. Назаренко, О.С. Федосеева*

С74 Справочник руководителя гражданской обороны / МЧС России.
М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2014, 304 с.

ISBN 978-5-93970-115-0

Справочник руководителя гражданской обороны содержит извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, международных, ведомственных нормативных правовых актов, нормативно-технических документов, регулирующих отношения в области организации и ведения гражданской обороны в современных условиях с учетом изменений в Российском законодательстве с комментариями к ним, а также справочную информацию, которая может быть использована при планировании и организации мероприятий по гражданской обороне.

Тексты законодательных и иных нормативных правовых актов, международных, ведомственных нормативных правовых актов, нормативно-технических документов, регулирующих отношения в области организации и ведения гражданской обороны, представлены на CD-диске, который прилагается к настоящему справочнику.

Справочник предназначен для руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также руководителей и специалистов органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

УДК 614.8

ISBN 978-5-93970-115-0

© Авторы, 2014
© МЧС России, 2014
© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2014

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	6
1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ...	10
1.1. Задачи гражданской обороны	10
1.2. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны	11
2. ОСНОВЫ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА ...	17
3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	29
3.1. Международные нормативные документы	29
3.2. Федеральные законы Российской Федерации	35
3.3. Указы Президента Российской Федерации	94
3.4. Постановления Правительства Российской Федерации	98
3.5. Приказы МЧС России	122
4. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ...	142
4.1. Система национальных стандартов Российской Федерации в области гражданской обороны	144
4.2. Строительные нормы и правила	148
4.3. Методическое обеспечение организации и ведения гражданской обороны	151
5. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМАЯ РУКОВОДИТЕЛЕМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ И ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ	155
5.1. Подготовка населения в области гражданской обороны	155

5.2.	Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера	163
5.3.	Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы	178
5.4.	Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты	186
5.5.	Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки	199
5.6.	Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	202
5.7.	Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер	207
5.8.	Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий	215
5.9.	Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению	219
5.10.	Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий	221
5.11.	Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	232

5.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время	237
5.13. Срочное захоронение трупов в военное время	238
5.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера	240
5.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны	243

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Структура планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)	251
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Условные обозначения и знаки для разработки картографических приложений	262
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Автоматизированная система планирования мероприятий в области гражданской обороны	296
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Рекомендуемый перечень документов по гражданской обороне для субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	302

«Гражданская оборона на современном этапе является важной государственной системой, решающей задачи не только в рамках оборонного строительства, но и обеспечивающей безопасность государства и его граждан от угроз и вызовов мирного времени. Мероприятия по гражданской обороне становятся все более востребованными, социально ориентированными и направленными на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, что обуславливает необходимость повышения готовности гражданской обороны к функционированию в мирное и военное время, ее совершенствования и развития...»

В.А. Пучков

Введение

Анализ чрезвычайных и кризисных ситуаций последних лет показывает, что риски крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, как природного, так и техногенного характера, возрастают. Об этом свидетельствуют аварии на Саяно-Шушенской ГЭС и на шахте Распадская, природные пожары на европейской части России, аварии на АЭС в Японии, наводнения на Дальнем Востоке и в Сибири. Напряженной остается и военно-политическая обстановка, что подтверждают события на Украине, в Ливии, Ираке, Сирии и т. д.

Современный этап становления России, направленный на формирование асимметричной политической силы, обеспечивающей противодействие мировой гегемонии США, использующей блок НАТО и страны ЕС как инструменты давления и противодействия взятому курсу Российской Федерации, заставляют переходить от «мягких» политических заявлений к реальным действиям, к которым относятся:

формирование коалиций государств (ЕврАзЭС, ОДКБ, БРИКС), обеспечивающих недопущение политической, военной и экономической изоляции Российской Федерации;

восстановление военной мощи государства в целях парирования возможных военных и политических угроз;

введение ответных мер на приближение средств противоракетной обороны США к границам России и др.

В связи с происходящим, наиболее вероятным типом военного противоборства между государствами первой половины XXI века могут быть региональные и локальные войны, а также вооруженные конфликты, характерными чертами которых являются:

массированное применение высокоточного оружия в обычном снаряжении;

возрастающая роль воздушнокосмического нападения;

приоритетное огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры;

наличие угрозы расширения масштабов военных конфликтов до масштабов локальных или региональных войн;

появление оружия, основанного на новых поражающих принципах;

расширение роли массированного информационного воздействия;

активное применение сил специального назначения;

возрастающий террористический характер вооруженной борьбы.

Таким образом, в современных условиях значимость мероприятий гражданской обороны, как важнейшей государственной системы, обеспечивающей безопасность государства и его граждан от угроз мирного и военного времени, многократно возрастает и требует повышения готовности гражданской обороны, ее совершенствования и развития.

Президентом Российской Федерации 3 сентября 2011 г. утверждены Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года, определившие направления дальнейшего развития и совершенствования гражданской обороны страны, в том числе:

развитие системы управления силами и средствами гражданской обороны и защиты населения на принципах единого информационно-коммуникационного пространства;

разработка и внедрение научно обоснованных технологий и средств защиты населения в современных условиях, а также новых образцов специальной техники, включая высокотехнологичные автоматизированные средства и системы мониторинга и контроля потенциально опасных объектов;

развитие материально-технической базы гражданской обороны и защиты населения, в том числе аварийно-спасательных и спасательных воинских формирований МЧС России;

совершенствование системы подготовки населения в области гражданской обороны.

Одной из важнейших задач МЧС России как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области гражданской обороны, является существенное реформирование гражданской обороны, обусловленное изменением характера потенциальных угроз мирного и военного времени, в рамках которого требуется пересмотр способов и методов защиты населения, а также требований в области гражданской обороны.

Основными принципами развития гражданской обороны на современном этапе являются:

заблаговременность подготовки государства к ведению гражданской обороны в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения;

необходимая (разумная) достаточность при организации и выполнении мероприятий по гражданской обороне;

обеспечение постоянной готовности сил гражданской обороны к действиям, как в условиях военного времени, так и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях мирного времени, их стратегической мобильности;

реформирование гражданской обороны в рамках общей стратегии развития военной организации государства, направленной на повышение обороноспособности страны, мобилизационной готовности, эффективности защиты населения и территорий;

использование новых форм и методов защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях;

финансирование гражданской обороны как со стороны государства, так и со стороны субъектов Российской Федерации, му-

ниципальных образований и объектов экономики, продолжающих работать в военное время;

рациональное расходование средств на основе критерия «затраты — эффективность»;

повышение социальной значимости гражданской обороны, оказание помощи населению в кризисных ситуациях.

В настоящее время в МЧС России проводится активная целенаправленная работа по формированию новых подходов к развитию гражданской обороны на современном этапе. Указанные подходы, учитывающие современные военно-политические и социально-экономические условия, направлены, с одной стороны, на снижение административных и экономических барьеров, устранение устаревших, избыточных требований в области гражданской обороны, а с другой, — на повышение эффективности мероприятий гражданской обороны. МЧС Республики Беларусь и Республики Казахстан поддержали инициативу МЧС России по разработке технических регламентов в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, устанавливающих обязательные требования в рамках Таможенного союза.

Справочник руководителя гражданской обороны содержит результаты анализа законодательных и иных нормативных правовых актов, международных, ведомственных нормативных правовых актов, нормативно-технических документов, регулирующих отношения в области организации и ведения гражданской обороны в современных условиях с учетом изменений в Российском законодательстве, с комментариями к ним, а также справочную информацию, которая может быть использована при планировании и организации мероприятий по гражданской обороне.

1. Основы организации гражданской обороны

1.1. Задачи гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны являются¹:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих дей-

¹ Ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

ствий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

1.2. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны

Полномочия Президента Российской Федерации²

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны³;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований МЧС России, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях МЧС России;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

² Ст. 5 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

³ Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г. (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613).

Полномочия Правительства Российской Федерации⁴

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;

руководит организацией и ведением гражданской обороны;

издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороны в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения⁵, а также организаций — к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения⁶;

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы⁷;

определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны⁸;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны⁹, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств¹⁰;

⁴ Ст. 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 (ред. от 01.02.2005 г.) «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 ДСП «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 (ред. от 22.10.2008 г.) «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 (ред. от 23.12.2011 г.) «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти¹¹

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с МЧС России, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹²

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

¹¹ Ст. 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

¹² Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Полномочия органов местного самоуправления¹³

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;

проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

¹³ Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.

Полномочия организаций¹⁴

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

¹⁴ Ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ).

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Права и обязанности граждан Российской Федерации¹⁵

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

¹⁵ Ст. 10 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О гражданской обороне».

2. Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года

Под единой государственной политикой в области гражданской обороны понимается система официальных взглядов на совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории России от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Единая государственная политика России в области гражданской обороны направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

Основой ее формирования служат Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года, утвержденные Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613 (далее — Основы единой государственной политики), определяют ключевые положения единой государственной политики по данному вопросу.

В документе отмечено, что проведение единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и целенаправленной деятельности органов государственной вла-

сти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в осуществлении защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с этим документом, основными направлениями государственной политики в области гражданской обороны являются: развитие нормативно-правовой базы; совершенствование системы управления; совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; развитие сил гражданской обороны; сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время; совершенствование системы обучения населения, подготовки должностных лиц и работников; развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

К основным факторам, определяющим указанные направления, относятся:

использование рядом стран силовых методов в форме вооруженного конфликта в решении политических задач и утверждении своих позиций, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией;

усиление угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры Российской Федерации;

сохранение тенденции развития и укрепления НАТО;

изменение характера вооруженной борьбы и использование оружия, созданного на основе искусственного интеллекта, нанотехнологий, а также роботизированных комплексов и оружия на новых физических принципах;

снижение уровня экономического, политического и военного влияния одних государств (групп государств) и рост влияния других государств, претендующих на всеобъемлющее доминирование.

Нужно отметить, что несмотря на достигнутые договоренности о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и унич-

тожении химического и биологического оружия, не устранена полностью угроза распространения оружия массового поражения. Ежегодно увеличивается количество природных и техногенных чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера, в том числе крупных пожаров, требующих привлечения сил и средств гражданской обороны для их ликвидации.

В целях обеспечения постоянной готовности к выполнению возложенных задач в мирное и военное время войска гражданской обороны реорганизованы в спасательные воинские формирования. Для выполнения отдельных задач гражданской обороны предусматривается создание специальных формирований.

В связи с изменением взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов, отказом от планирования мероприятий гражданской обороны на случай массированного применения противником ядерного оружия, развитием систем вооружения и др. в настоящее время проводится активная работа по её совершенствованию.

Так, с учетом перехода от принципа всеобщей защиты населения на всей территории страны от поражающих факторов при широкомасштабном применении ядерного оружия к принципу защиты от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной территории, необходимо проведение корректировки концептуальных подходов по организации и ведению гражданской обороны.

В настоящее время в МЧС России продолжается работа по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации по организации и ведению гражданской обороны с учетом новых подходов.

Также в рамках данной работы предусмотрена актуализация задач гражданской обороны, направленная на:

- повышение эффективности мероприятий по защите населения от опасностей военного времени;

- исключение необоснованного создания запасов средств индивидуальной защиты и накопления защитных сооружений;

- оптимизацию расходов финансовых и материальных ресурсов при достижении требуемого уровня защиты населения и территорий Российской Федерации, формирование нового социально ориентированного облика гражданской обороны.

В соответствии с Основными направлениями единой государственной политики в части, касающейся развития и совершенствования нормативной правовой базы в области гражданской обороны, предусматривается:

завершить создание системы нормативных правовых актов, регламентирующей деятельность органов управления и сил гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий;

переработать нормативные правовые акты и методические документы, определяющие порядок перевода на условия военного времени и ведения гражданской обороны, с учетом требований законодательства в области мобилизации и мобилизационной подготовки в Российской Федерации;

совершенствовать надзорные и контрольные функции, в том числе административную ответственность за невыполнение требований в области гражданской обороны.

Совершенствование системы управления гражданской обороны направлено на обеспечение устойчивого управления мероприятиями гражданской обороны в различных условиях и предусматривает:

развитие системы управления гражданской обороны в рамках единой системы государственного и военного управления Российской Федерации;

развитие пунктов управления гражданской обороны, в том числе мобильных (подвижных), определение предъявляемых к ним требований и оснащение их современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

развитие технической основы системы управления гражданской обороны с использованием современных программных средств и информационных технологий управления;

повышение эффективности системы управления гражданской обороны путем развития центров управления в кризисных ситуациях в федеральных округах и субъектах Российской Федерации с возложением на них задач по обеспечению координации выполнения мероприятий и управления силами гражданской обороны;

совершенствование информационной поддержки принятия управленческих решений при обеспечении гражданской обороны с использованием возможностей центров управления в кризисных ситуациях.

Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется путем реализации следующих мероприятий:

завершение создания локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов;

поддержание в постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, органов управления и сил гражданской обороны, осуществление ее модернизации на базе современных технических средств связи;

переработка градостроительных норм с учетом необходимости освоения подземного пространства городов для укрытия населения при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществления мер по повышению защищенности критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации;

улучшение качества содержания и использования в установленном порядке в мирное время защитных сооружений гражданской обороны;

поддержание в готовности защитных сооружений гражданской обороны, обеспечивающих защиту работающей смены объектов экономики, продолжающих работу в военное время, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

совершенствование учета защитных сооружений гражданской обороны и контроля за их состоянием и содержанием, в том числе организация и проведение их инвентаризации;

разработка средств индивидуальной защиты нового поколения, создание современных технических средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

обеспечение средствами индивидуальной защиты населения, проживающего вблизи химически опасных объектов;

совершенствование деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны;

создание и содержание в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицин-

ских и иных средств, формирование эффективного механизма их накопления, хранения и использования по назначению;

совершенствование мер, направленных на первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, разработка типовых схем и рекомендаций по возведению временных поселений (пунктов временного размещения), полевых госпиталей и медицинских пунктов, создание мобильных комплексов технических средств для коммунально-бытового обслуживания пострадавшего населения;

заблаговременная подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, к размещению и всестороннему обеспечению эвакуируемого населения, а также к работе в этих районах выводимых из городов и других населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, лечебно-профилактических учреждений.

Развитие сил гражданской обороны направлено на повышение их готовности к решению возложенных задач, минимизации возможных потерь среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями в этой сфере являются:

создание в мирное время группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять задачи в мирное и военное время;

развитие спасательных воинских формирований, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, внедрение робототехнических средств;

развитие сил и средств авиационного обеспечения экстренного реагирования на чрезвычайных ситуаций, в том числе в зонах военных конфликтов;

внедрение новых технологий спасения и автоматизированных информационно-управляющих систем;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными аварийно-спасательными средствами;

совершенствование организации и состава сил гражданской обороны с учетом возложения на подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы задач гражданской обороны и создаваемых на военное время специальных формирований в целях решения задач в области гражданской обороны;

совершенствование системы подготовки сил гражданской обороны с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач гражданской обороны.

Сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, предполагает:

рациональное размещение производственных фондов на территории Российской Федерации с учетом опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий;

разработку отраслевых перечней мероприятий, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

разработку и осуществление мероприятий по комплексной маскировке критически важных и потенциально опасных объектов, подлежащих в условиях военного времени защите от современных средств поражения;

развитие способов и средств повышения устойчивого функционирования производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

создание необходимых объемов резервов энергоресурсов, сырья, комплектующих изделий и материалов для обеспечения бесперебойной работы объектов, а также для быстрейшего восстановления их функционирования в случае выхода из строя.

Совершенствование системы обучения населения и подготовки должностных лиц и работников в области гражданской обороны осуществляется проведением следующих мероприятий:

разработка и внедрение новых программ и методов обучения с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

увеличение охвата обучения населения за счет активного использования средств массовой информации и развития

Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

проведение обязательного обучения соответствующих групп населения в учебных заведениях, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

осуществление комплекса мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров и курсов гражданской обороны;

повышение качества и эффективности командно-штабных (штабных) учений и тренировок по гражданской обороне, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами гражданской обороны.

В целях формирования духа добрососедства и содружества с учетом эффективного использования научно-технического и иного потенциала мирового сообщества развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны предполагает:

совершенствование международной договорно-правовой базы в области гражданской обороны и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

гармонизацию национальных правовых актов в области гражданской обороны с целью формирования правовой базы Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза, Шанхайской организации сотрудничества с учетом потенциала и специфики деятельности каждой из этих многосторонних структур;

внедрение российских технологий спасения в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами в рамках сотрудничества со странами Европейского союза, Шанхайской организации сотрудничества и другими странами, а также с международными организациями системы ООН;

анализ современных технологий в области гражданской обороны иностранных государств и международных организаций с целью внедрения лучших из них в Российской Федерации;

участие органов управления и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны, и оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны;

продолжение политики активного участия органов управления и сил гражданской обороны в международных акциях, направленных на защиту и спасение населения в зонах бедствий и оказание гуманитарной помощи.

Основные положения (изменения), которыми дополнен проект новой редакции Основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года:

внедрение новых подходов к организации и ведению гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий и взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов;

совершенствование технических систем управления гражданской обороны, развитие (создание) систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

создание единой системы требований (правил), предъявляемых к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

планирование многовариантных способов эвакуации (отселения) населения и заблаговременная подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, к их размещению и всестороннему обеспечению, а также к работе в этих районах лечебно-профилактических учреждений;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях;

обеспечение средствами индивидуальной защиты населения в границах зон возможного опасного радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения.

Извлечения из Основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года, утверждены президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613

2. Единая государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны представляет собой систему официальных взглядов на совершенствование защиты насе-

ления, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Единая государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

4. Единая государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны формируется на основе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

5. Проведение единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в осуществлении защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны определяются следующими факторами:

а) сохраняющееся стремление ряда стран решать политические задачи и утверждать свои позиции силовыми методами в форме вооруженного конфликта или инцидента, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией;

б) усиление угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры Российской Федерации;

в) сохранение тенденции развития и укрепления НАТО;

г) изменение характера вооруженной борьбы и использование оружия, созданного на основе искусственного интеллекта, нанотехнологий, а также роботизированных комплексов и оружия на новых физических принципах;

д) снижение уровня экономического, политического и военного влияния одних государств (групп государств) и рост влияния других государств, претендующих на всеобъемлющее доминирование.

7. Несмотря на достигнутые договоренности о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, не устранена полностью угроза распространения оружия массового поражения. Возрастает угроза приобретения этого оружия и средств его доставки негосударственными структурами, включая террористические организации.

8. Ежегодно увеличивается количество природных и техногенных чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера, в том числе крупных пожаров, требующих привлечения сил и средств гражданской обороны для их ликвидации.

9. Для обеспечения постоянной готовности к выполнению возложенных задач в мирное и военное время войска гражданской обороны реорганизованы в спасательные воинские формирования. Для выполнения отдельных задач гражданской обороны предусматривается создание специальных формирований.

10. Для адекватного и своевременного реагирования на сохраняющиеся и перспективные угрозы основными направлениями единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года являются:

а) развитие нормативно-правовой базы в области гражданской обороны;

б) совершенствование системы управления гражданской обороны;

в) совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возника-

ющих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) развитие сил гражданской обороны;

д) сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

е) совершенствование системы обучения населения, подготовки должностных лиц и работников в области гражданской обороны;

ж) развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

3. Законодательные и иные нормативные правовые акты в области гражданской обороны

3.1. Международные нормативные документы

Международные нормативные документы содержат нормы международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, приведенные в международных соглашениях, участниками которых являются стороны, находящиеся в конфликте, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, применяемые к вооруженным конфликтам.

Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г.

Вопросы, связанные с защитой раненых и больных, в том числе потерпевших кораблекрушение, военнопленных, а также гражданского населения, регулируются четырьмя Женевскими конвенциями под названием «Женевские конвенции о защите жертв войны» и дополнительными протоколами к ним. В состав данных конвенций входят следующие:

Женевская Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

Женевская Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;

Женевская Конвенция об обращении с военнопленными;

Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны.

Данные конвенции содержат положения общего характера, наиболее существенные из которых следующие.

Конвенции подлежат соблюдению «при любых обстоятельствах», и соблюдение их должно быть обеспечено. Серьезные нарушения этого положения должны быть уголовно наказуемы.

Конвенции подлежат применению не только в случае объявленной войны, но и при вооруженных конфликтах, в случаях, когда одна из сторон еще не признала состояния войны, а также при военной оккупации, которой не оказывается сопротивления.

В соответствии с конвенциями покровительствуемым лицам присваиваются определённые права, включающие право просить о помощи державу-покровительницу. При её отсутствии выступает какая-либо организация, преследующая гуманные цели, как, например, Международный комитет Красного Креста. Никакие отступления от этих положений посредством заключения соглашения с государством, которое в результате военных событий оказывается ограниченным в своей свободе действий, не допускаются.

Конвенции подлежат применению в сотрудничестве и под наблюдением державы-покровительницы или заменяющей ее организации, преследующей гуманные цели.

В случае разногласий относительно толкования и применения конвенции держава-покровительница или заменяющая ее организация, преследующая гуманные цели, должна предложить свои услуги. Они могут предложить организовать встречу представителей сторон. По требованию одной из сторон должно быть проведено расследование любого предполагаемого нарушения конвенции. Если между сторонами не будет достигнуто соглашение о порядке производства такого расследования, стороны должны назначить третейского судью, который разрешит процедурный вопрос.

Все неурегулированные конвенциями дела подлежат разрешению на основании общих принципов этих конвенций.

Запрещаются меры возмездия против лиц и объектов, состоящих под покровительством согласно конвенциям.

Нейтральные государства, принявшие у себя покровительствуемых лиц, обязаны разумно применять конвенции.

Конвенциями запрещаются следующие действия в отношении лиц, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине:

посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания,

взятие заложников,

посягательство на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение,

осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

Конвенция будет применяться также во всех случаях оккупации всей или части территории Высокой Договаривающейся Стороны, даже если эта оккупация не встретит никакого вооруженного сопротивления.

Если одна из находящихся в конфликте Держав не является участницей настоящей конвенции, участвующие в ней Державы останутся тем не менее связанными ею в своих взаимоотношениях. Кроме того, они будут связаны Конвенцией в отношении вышеуказанной Державы, если последняя принимает и применяет ее положения.

Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях

(Женева, 12 августа 1949 г.)

(Извлечения)

Статья 2

Помимо постановлений, которые должны вступить в силу еще в мирное время, настоящая Конвенция будет применяться в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признает состояния войны.

Статья 3

В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких

Договаривающихся Сторон, каждая из находящихся в конфликте сторон будет обязана применять как минимум следующие положения:

1) Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

а) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания,

б) взятие заложников,

с) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение,

д) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

2) Раненых и больных будут подбирать и им будет оказана помощь.

Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны (Женева, 22 мая 2000 г.)

В соответствии с Рамочной конвенцией по оказанию помощи в области гражданской обороны (Женева, 22 мая 2000 г.) государства-участники обязуются: способствовать сотрудничеству между службами гражданской обороны, в частности в области профессиональной подготовки персонала, обмену информацией и экспертизы; стремиться к уменьшению препятствий, возника-

ющих при оказании помощи, в частности к ускорению сроков реагирования.

Этим документом определено, что государства-участники обязуются рассмотреть все возможности для сотрудничества в области гражданской обороны в сферах предотвращения, прогнозирования, подготовки, непосредственного реагирования и посткризисного управления ситуацией.

Так, в случае бедствия или угрозы бедствия: принимающее государство обязуется своевременно предоставить всю необходимую и доступную ему информацию, касающуюся данной ситуации, в целях наиболее эффективного проведения операций по оказанию помощи, а также известить в кратчайшие сроки о действиях, которые необходимо предпринять.

Извлечения из рамочной конвенции по оказанию помощи в области гражданской обороны (Женева, 22 мая 2000 г.)

Статья 4. Сфера применения

Государства-участники обязуются рассмотреть все возможности для сотрудничества в области гражданской обороны в сферах предотвращения, прогнозирования, подготовки, непосредственного реагирования и посткризисного управления ситуацией.

а) Общие условия

В случае бедствия или угрозы бедствия:

1) Принимающее государство обязуется своевременно предоставить всю необходимую и доступную ему информацию, касающуюся данной ситуации, в целях наиболее эффективного проведения операций по оказанию помощи, а также известить в кратчайшие сроки о действиях, которые необходимо предпринять.

2) Помогающее государство должно направлять только те подразделения гражданской обороны, которые запрашивались или по которым было достигнуто соглашение с принимающим государством.

3) Принимающее государство должно упростить и свести до минимума административные и таможенные формальности, связанные с пересечением границы и пребыванием на чужой территории подразделений гражданской обороны, к которым будет применен режим временного доступа.

4) Принимающее государство и помогающее государство должны согласовать задачи, которые предстоит выполнить подразделениям гражданской обороны помогающего государства. Принимающее государство управляет и несет ответственность за операции, согласовав их предварительно с руководителем подразделения гражданской обороны помогающего государства.

5) Принимающее государство обязуется обеспечить, в рамках национального законодательства, все привилегии, иммунитеты и средства, необходимые для оказания помощи, а также защиту персонала и имущества подразделения гражданской обороны помогающего государства.

6) Миссия подразделения гражданской обороны помогающего государства завершится вместе с прекращением кризисной ситуации или в любой момент по требованию принимающего государства, или в соответствии с решением помогающего государства.

7) Государства-участники обязуются облегчать воздушный, наземный, морской и речной транзит подразделений гражданской обороны.

б) Особые условия

Государства-участники настоящей Конвенции обязуются при необходимости согласовать посредством особых соглашений технические аспекты и другие процедуры выполнения операций, тем самым способствуя претворению в жизнь оговоренного выше международного сотрудничества.

Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации содержит нормы, имеющие отношение к обороне, а следовательно и к гражданской обороне, так как последняя является частью всей обороны страны.

Пункт «м» ст. 71 Конституции относит оборону и безопасность к компетенции Российской Федерации.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий, как часть гражданской обороны, отнесены пунктом «з» статьи 72 Основного закона к предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики

Российской Федерации входит в компетенцию Правительства Российской Федерации (п. «д» ст. 114 Конституции).

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Извлечения из Конституции Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования.

Статья 72

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится:

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

Статья 114

Правительство Российской Федерации:

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.

3.2. Федеральные законы Российской Федерации

К основным федеральным конституционным законам в области гражданской обороны относятся Федеральные конституционные законы от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении».

Федеральный конституционный закон
от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ
«О чрезвычайном положении»

Статья 16 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» предусматривает использование сил и средств органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для обеспечения режима чрезвычайного положения.

Установлен порядок и определены обстоятельства, при наличии которых может вводиться чрезвычайное положение на территории России и в отдельных ее местностях. Подробно регламентируются основные аспекты режима чрезвычайного положения, в том числе силы, средства и меры, используемые в условиях чрезвычайного положения. Так, для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Чрезвычайное положение вводит Президент Российской Федерации своим указом. О введении чрезвычайного положения сообщается Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Совет Федерации утверждает Указ Президента о введении чрезвычайного положения.

Единое управление силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения на территории, осуществляет комендант территории, назначаемый Указом Президента Российской Федерации.

Извлечения из Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»

Статья 1. Чрезвычайное положение

1. Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории

Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

2. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Статья 2. Цели введения чрезвычайного положения

Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

Статья 3. Обстоятельства введения чрезвычайного положения

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных

природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статья 16. Силы и средства для обеспечения режима чрезвычайного положения

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Статья 17. Привлечение дополнительных сил и средств для обеспечения режима чрезвычайного положения

1. В исключительных случаях на основании указа Президента Российской Федерации в дополнение к силам и средствам, указанным в статье 16 настоящего Федерального конституционного закона, для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Пограничные органы, осуществляющие защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации, привлекаются для обеспечения режима чрезвычайного положения только в целях охраны Государственной границы Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон

от 30 января 2002 года

№ 1-ФКЗ

«О военном положении»

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении» принят во исполнение частей 2 и 3 статьи 87 Конституции Российской Федерации.

Согласно этому законодательному акту военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее мест-

ностях вводится Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Законом регламентируются порядок и основания введения и отмены военного положения, определяется содержание этого режима, устанавливаются полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению режима, основания и порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, правовое положение граждан и организаций в условиях военного положения.

Извлечения из Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»

Статья 1. Военное положение

1. Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

5. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, выполняющие задачи в области обороны (далее — Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы), применяются для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в данной области.

Статья 9. Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов для обеспечения режима военного положения

1. Для обеспечения режима военного положения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, могут быть привлечены Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы при обеспечении режима военного положения выполняют следующие задачи:

1) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;

2) участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

3) охрана военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

4) пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности;

5) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

6) участие в проведении иных мероприятий по обеспечению режима военного положения.

Следующим по уровню юридической силы является блок федеральных законов, регламентирующих общие и отдельные вопросы, связанные с гражданской обороной. Прежде всего, в этот блок входит Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» — основной нормативный акт в области гражданской обороны.

Федеральный закон
от 12 февраля 1998 года
№ 28-ФЗ
«О гражданской обороне»

Данный закон определяет полномочия государственных и муниципальных органов, организаций в области гражданской обороны. В нем предусмотрены основы системы мероприятий, направленных на подготовку к защите и саму защиту населения, культурных и материальных ценностей на случай начала воен-

ных действий или наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В законе определён круг задач гражданской обороны, принципы ее организации, определяется руководство гражданской обороной, а также силы гражданской обороны. В законе определены основные понятия в области гражданской обороны.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г № 404 введено новое понятие — нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее — НФГО).

Типовой порядок создания НФГО определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

В развитие этой законодательной нормы разработаны Методические указания по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований в учреждениях и предприятиях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, утвержденные приказом Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию от 28 апреля 2006 г. № 114.

Объектами защиты гражданской обороны являются: население, материальные и культурные ценности на территории Российской Федерации.

Под «населением» необходимо понимать не только граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан (подданных), лиц с двойным гражданством, лиц без гражданства, переселенцев и беженцев, находящихся на территории Российской Федерации.

К культурным ценностям относятся, например:

исторические ценности, в том числе связанные с историческими событиями в жизни народов, развитием общества и государства, историей науки и техники, а также относящиеся к жизни и деятельности выдающихся личностей (государственных, политических, общественных деятелей, мыслителей, деятелей науки, литературы, искусства);

предметы и их фрагменты, полученные в результате археологических раскопок;

художественные ценности, в том числе:

картины и рисунки целиком ручной работы на любой основе и из любых материалов;

оригинальные скульптурные произведения из любых материалов, в том числе рельефы;
оригинальные художественные композиции и монтажи из любых материалов;
художественно оформленные предметы культового назначения, в частности иконы и др.

Всего предусматривается 18 видов объектов, подпадающих под категорию «культурные ценности».

К материальным ценностям относятся любые объекты материального мира.

К опасностям, защиту от которых должен обеспечить этот закон, можно отнести причинение вреда жизни, здоровью или имуществу населения, повреждение, похищение или уничтожение материальных объектов и иные неблагоприятные последствия.

К основным причинам возникновения опасности закон относит военные действия или последствия этих действий, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Причем чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера как события, представляющие опасность, были внесены в этот закон Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ.

Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также наличия организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, или представляющих опасность в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне выделяет 4 категории территорий по степени важности и опасности военных действий на них и чрезвычайных ситуаций — особую, 1, 2, 3.

В данном Законе определяются задачи в области гражданской обороны.

Выделено 15 задач, которые в дальнейшем раскрываются в других статьях закона и подзаконных актах:

обучение населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В соответствии с рассматриваемым законом, к полномочиям Президента Российской Федерации относятся:

определение основных направлений единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждение Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

введение в действие Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждение структуры, состава спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.

Правительство Российской Федерации в области гражданской обороны:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;

руководит организацией и ведением гражданской обороны;

издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций — к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и ис-

пользования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Законом установлены следующие права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны:

проходят обучение в области гражданской обороны (Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841);

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Устанавливается, что гражданская оборона организуется на территории России по территориально-производственному принципу. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на всей территории страны или в отдельных ее местностях.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

В Законе определены силы гражданской обороны и их задачи — спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирова-

ния и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

НАСФ привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Важно отметить, что на вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

Извлечения из Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Статья 1. Основные понятия

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

мероприятия по гражданской обороне — организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

территория, отнесенная к группе по гражданской обороне — территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

требования в области гражданской обороны — специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

обучение населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Статья 12. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

2) территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава

федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации;

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

Статья 15. Силы гражданской обороны

1. Силы гражданской обороны — спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон
от 31 мая 1996 года
№ 61-ФЗ
«Об обороне»

Закон определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

Данный закон определяет принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности, закрепляет основные цели международного сотрудничества в данной области. Расширяются функции Президента Российской Федерации, в частности, в его обязанности входит определение основных направлений государственной политики в области безопасности, тогда как Правительство Российской Федерации только принимает участие в этой деятельности. Президент Российской Федерации утверждает стратегию национальной безопасности. Он не только возглавляет, но и формирует Совет безопасности Российской Федерации, который готовит решения Президента Российской Федерации в обозначенной сфере. Определены задачи и основные функции этого органа, а также право Президента Российской Федерации расширять их перечень по мере необходимости.

В законе дано понятие обороны — системы политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. Гражданская оборона является видом обороны.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации, а к обороне привлекаются внутренние войска Министерства внутренних дел России.

Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются инженерно-технические, дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти и спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Служба внешней разведки Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности, органы Государственной охраны, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также создаваемые на военное время специальные формирования. Другие войска, воинские формирования и органы привлекаются к совместной с Вооруженными Силами Российской Федерации оперативной и мобилизационной подготовке в целях подготовки к выполнению задач в области обороны.

Извлечения из Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»

Статья 1. Основы обороны

1. В настоящем Федеральном законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

2. Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, настоящим Федеральным законом, законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

3. В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от формы собственности, а также собственников транспортных средств.

4. В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации.

5. К обороне привлекаются внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — другие войска).

6. Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются инженерно-технические, дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти и спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее — воинские формирования), Служба внешней разведки Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности, органы государственной охраны, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее — органы), а также создаваемые на военное время специальные формирования.

7. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы выполняют задачи в области обороны в соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации.

8. Другие войска, воинские формирования и органы привлекаются к совместной с Вооруженными Силами Российской Федерации оперативной и мобилизационной подготовке в целях подготовки к выполнению задач в области обороны.

9. Создание и существование формирований, имеющих военную организацию или вооружение и военную технику, либо в которых предусматривается прохождение военной службы, не предусмотренных федеральными законами, запрещаются и преследуются по закону.

10. Земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, находятся в федеральной собственности.

11. Земли и другие природные ресурсы, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в частной собственности, могут быть изъяты для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов только в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Имущество Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов является федеральной собственностью и находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления.

Статья 21. Гражданская оборона

Задачи, организация и ведение гражданской обороны определяются в соответствии с федеральным законом.

Федеральный закон
от 28 декабря 2010 года
№ 390-ФЗ
«О безопасности»

Закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности Российской Федерации.

Извлечения из Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотрен-

ных законодательством Российской Федерации (далее — безопасность, национальная безопасность), полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности Российской Федерации (далее — Совет безопасности).

Статья 3. Содержание деятельности по обеспечению безопасности

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долгосрочных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Государственная политика в области обеспечения безопасности

1. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

2. Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

3. Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

4. Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Федеральный закон
от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ
«О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»

Данный закон также относится к рассматриваемой области, т.к. к основным причинам возникновения опасности помимо военных действий относится и возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что определено законом «О гражданской обороне».

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие для Российской Федерации организаци-

онно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Действие закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Нововведениями в закон являются, например, основополагающие понятия, такие, как «оповещение населения о чрезвычайных ситуациях», «информирование населения о чрезвычайных ситуациях», «комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», «зона экстренного оповещения населения» (Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ).

Извлечения из Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 3. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Не связанные с перечисленными в части первой настоящей статьи целями отношения по восстановлению территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, настоящим Федеральным законом не регулируются.

Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон

от 29 декабря 1994 года

№ 79-ФЗ

«О государственном материальном резерве»

Закон устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в этой области.

Под государственным резервом понимается особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей, предназначенный для использования в целях обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания

государственной поддержки различным отраслям народного хозяйства, предприятиям, учреждениям, организациям и субъектам Российской Федерации, оказания гуманитарной помощи и регулирующего воздействия на рынок.

Определено, что государственный резерв предназначен для обеспечения мобилизационных нужд; неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения.

Извлечения из Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»

Статья 1. Понятие государственного резерва

Государственный резерв является особым федеральным (общероссийским) запасом материальных ценностей, предназначенным для использования в целях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и составляет имущество казны Российской Федерации.

В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (в том числе мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Статья 3. Назначение государственного резерва

Государственный резерв предназначен для:

- обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации;
- обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- оказания государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- оказания гуманитарной помощи;

оказания регулирующего воздействия на рынок.

Статья 4. Единая федеральная система государственного резерва Российской Федерации

1. Формирование, хранение и обслуживание запасов государственного резерва, обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление государственным резервом, его территориальными органами и подведомственными организациями, которые образуют единую федеральную систему государственного резерва Российской Федерации (далее — система государственного резерва).

2. Структура системы государственного резерва и порядок управления государственным резервом определяются Правительством Российской Федерации.

Деятельность организаций системы государственного резерва в части формирования, хранения и обслуживания запасов государственного резерва регулируется настоящим Федеральным законом, актами Правительства Российской Федерации и лицензированию не подлежит.

3. Запасы материальных ценностей государственного резерва, независимо от места размещения таких запасов, здания, сооружения и другое имущество организаций, входящих в систему государственного резерва, а также земельные участки, на которых эти организации расположены, и участки недр, которые используются для хранения материальных ценностей государственного резерва, являются федеральной собственностью и не могут быть использованы в качестве предмета залога. В соответствии с законодательством Российской Федерации государственный резерв не подлежит приватизации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление государственным резервом, осуществляет от имени Российской Федерации полномочия собственника в отношении материальных ценностей государственного резерва в порядке и в пределах, которые установлены настоящим Федеральным законом, актами Правительства Российской Федерации.

4. Решения о создании, реорганизации, ликвидации организаций, входящих в систему государственного резерва, и закреплении за ними имущества в хозяйственное ведение или оперативное управление принимаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

5. Управление системой государственного резерва относится исключительно к компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление государственным резервом.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также общественные и иные организации не вправе вмешиваться в деятельность организаций по формированию, хранению и обслуживанию запасов государственного резерва, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. Формирование, хранение и обслуживание мобилизационного резерва осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Номенклатура материальных ценностей в государственном резерве и нормы их накопления

Номенклатура материальных ценностей в государственном резерве и нормы их накопления, порядок разработки этих номенклатуры и норм устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ежегодный объем накопления материальных ценностей в государственном резерве планируется в составе государственного оборонного заказа в пределах средств, предусматриваемых на эти цели в федеральном бюджете на текущий финансовый год.

Статья 6. Неснижаемый запас государственного резерва

В составе государственного резерва образуется неснижаемый запас материальных ценностей (постоянно поддерживаемый объем их хранения).

Номенклатура и объем материальных ценностей, подлежащих хранению в неснижаемом запасе государственного резерва, а также порядок использования неснижаемого запаса устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении государственного резерва

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в случае необходимости обращаются в установленном порядке с просьбами о заимствовании материальных ценностей из государственного резерва.

Федеральный закон
от 22 августа 1995 года
№ 151-ФЗ
**«Об аварийно-спасательных службах
и статусе спасателей»**

Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» также относится к рассматриваемой области, т.к. гражданская оборона действует и в условиях чрезвычайных ситуаций, в которых принимают участие аварийно-спасательные службы и спасатели.

Закон определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями.

Нормы закона устанавливают права, обязанности и ответственность аттестованных спасателей и других граждан Российской Федерации, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Извлечения из Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

Статья 1. Основные понятия

1. Аварийно-спасательная служба — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

2. Аварийно-спасательное формирование — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, ос-

нащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

3. Спасатель — это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

4. Аварийно-спасательные работы — это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью производящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

5. Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций — это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

6. Статус спасателей — это совокупность прав и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и гарантированных государством спасателям. Особенности статуса спасателей определяются возложенными на них обязанностями по участию в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью.

7. Аварийно-спасательные средства — это техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.

Статья 2. Правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб и деятельности спасателей

Правовые основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей составляют Конституция Российской

Федерации, настоящий Федеральный закон, Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей.

Статья 6. Задачи аварийно-спасательных служб

1. Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, которые в обязательном порядке возлагаются на них, являются:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи по:

участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Федеральный закон
от 6 марта 2006 года
№ 35-ФЗ
«О противодействии терроризму»

Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Установлено, что контртеррористические операции проводятся силами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, но в соответствии со ст. 15 данного закона для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции

по решению Президента Российской Федерации. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства.

Руководитель контртеррористической операции определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц, в т. ч. силы и средства органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Порядок их привлечения установлен ст. 15 закона.

Извлечения из Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Статья 9. Участие Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении контртеррористической операции

1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в поряд-

ке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 13. Руководство контртеррористической операцией

2. Руководитель контртеррористической операции:

1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба на период проведения контртеррористической операции, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

5) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

6) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений,

предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона;

7) отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, создаваемой в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона;

8) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

Статья 15. Силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции

1. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

3. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон

от 26 февраля 1997 года

№ 31-ФЗ

«О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»

Закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а так-

же организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации.

Мобилизационная подготовка и мобилизация в Российской Федерации проводятся в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об обороне» и являются составными частями организации обороны Российской Федерации.

Для достижения надлежащего уровня обеспечения необходимых потребностей Вооруженных сил и населения в военное время мобилизационная подготовка предусматривает форсированное поэтапное наращивание производства военной и иной необходимой продукции. Данная деятельность возможна при создании и поддержании мобилизационных резервов (производственных площадей, станочного оборудования, запасов сырья и т.п.), топливно-энергетической базы, создании и применении упрощенных технологий по производству востребованной в военное время продукции. В условиях военного времени Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям, федеральным органам и специальным формированиям требуются значительные объемы различной техники. В этих целях в комплекс мобилизационной подготовки включаются мероприятия, направленные на ее подготовку и поставку при объявлении мобилизации.

Извлечения из Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»

Статья 1. Основные понятия

1. Под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» специальных формирований (далее — специальные формирования) к обеспечению защиты государства от вооруженного

нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

2. Под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной.

Статья 2. Основные принципы и содержание мобилизационной подготовки и мобилизации

1. Мобилизационная подготовка и мобилизация в Российской Федерации проводятся в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «Об обороне» и являются составными частями организации обороны Российской Федерации.

2. Основными принципами мобилизационной подготовки и мобилизации являются:

- централизованное руководство;
- заблаговременность, плановость и контроль;
- комплексность и взаимосогласованность.

3. В содержание мобилизационной подготовки и мобилизации входят:

- 1) нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 2) научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 3) определение условий работы и подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к работе в период мобилизации и в военное время;
- 4) проведение мероприятий по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени;
- 5) подготовка Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации;

6) проведение мобилизации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований;

7) разработка мобилизационных планов экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, мобилизационных планов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований (далее — мобилизационные планы);

8) подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовка организаций к работе в период мобилизации и в военное время;

9) проведение мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу организаций на работу в условиях военного времени;

10) оценка состояния мобилизационной готовности Российской Федерации;

11) создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время;

12) создание и подготовка специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы Российской Федерации или использования в их интересах, а также в интересах экономики Российской Федерации;

13) подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах;

14) создание в составе государственного материального резерва запасов материальных ценностей (в том числе запаса мобилизационного резерва и неснижаемого запаса государственного материального резерва), предназначенных для мобилизационных нужд Российской Федерации;

15) создание и сохранение страхового фонда документации на вооружение и военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;

16) подготовка и организация нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами, его медицинского обслуживания и обеспечения средствами связи и транспортными средствами в период мобилизации и в военное время;

17) создание в установленном порядке запасных пунктов управления органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций и подготовка указанных пунктов управления к работе в условиях военного времени;

18) подготовка средств массовой информации к работе в период мобилизации и в военное время;

19) организация воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

19.1) создание запаса Вооруженных Сил Российской Федерации, запаса Службы внешней разведки Российской Федерации, запаса Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

20) подготовка граждан по военно-учетным специальностям для комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в период мобилизации и в военное время;

21) бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас (далее — граждане, пребывающие в запасе), и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

22) проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов;

23) повышение квалификации работников мобилизационных органов;

24) международное сотрудничество в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Федеральный закон
от 12 января 1996 года
№ 8-ФЗ
«О погребении и похоронном деле»

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает, в том числе, санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения.

Соблюдение этих требований обязательно при планировании мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время.

Извлечения из Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»

Статья 1. Задачи настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает:

- 1) гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников;
- 2) гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего;
- 3) санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения;
- 4) основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

Статья 16. Санитарные и экологические требования к размещению мест погребения

1. Выбор земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

2. Вновь создаваемые места погребения должны размещаться на расстоянии не менее 300 метров от границ селитебной территории.

Не разрешается устройство кладбищ на территориях:

1) первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;

2) с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

3) на берегах озер, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

4) со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных.

3. Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

4. Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного города или иного поселения, но не может превышать сорока гектаров. Размер земельного участка для Федерального военного мемориального кладбища определяется исходя из предполагаемого количества захоронений на нем и может превышать сорок гектаров. Участок земли на территории Федерального военного мемориального кладбища для погребения погибшего (умершего) составляет пять квадратных метров и предоставляется бесплатно. Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территориях других кладбищ для погребения умершего устанавливается органом местного самоуправления таким образом, чтобы гарантировать погребение на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника.

6. Использование территории места погребения разрешается по истечении двадцати лет с момента его переноса. Территория места погребения в этих случаях может быть использована только под зеленые насаждения. Строительство зданий и сооружений на этой территории запрещается.

Статья 17. Санитарные и экологические требования к содержанию мест погребения

1. Деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

2. Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль за состоянием мест погребения осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Для выявления факторов неблагоприятного воздействия мест погребения на окружающую среду, здоровье человека осуществляются государственный социально-гигиенический мониторинг и государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения органы местного самоуправления обязаны приостановить или прекратить деятельность на месте погребения и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения.

5. Осквернение или уничтожение мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

6. Используемые при погребении предметы и вещества (гробы, урны, венки, бальзамирующие вещества) должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области охраны окружающей среды.

Федеральный закон
от 21 июля 1997 года
№ 117-ФЗ
**«О безопасности гидротехнических
сооружений»**

В части, касающейся гражданской обороны, законом установлено, что собственник гидротехнического сооружения и эксплуатирующая организация обязаны осуществлять по вопросам предупреждения аварий гидротехнического сооружения взаимодействие с органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям; обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации.

*Извлечения из Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ
«О безопасности гидротехнических сооружений»*

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон распространяется на гидротехнические сооружения, которые указаны в статье 3 настоящего Федерального закона и повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Статья 9. Обязанности собственника гидротехнического сооружения и эксплуатирующей организации

Собственник гидротехнического сооружения и эксплуатирующая организация обязаны:

обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации;

обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнического сооружения, в том числе регулярную оценку безопасности гидротехнического сооружения и анализ причин ее снижения с учетом работы гидротехнического сооружения в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше гидротехнического сооружения;

обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности гидротехнического сооружения;

развивать системы контроля за состоянием гидротехнического сооружения;

систематически анализировать причины снижения безопасности гидротехнического сооружения и своевременно осуществлять разработку и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния гидротехнического сооружения и его безопасности, а также по предотвращению аварии гидротехнического сооружения;

обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения;

создавать финансовые и материальные резервы, предназначенные для ликвидации аварии гидротехнического сооружения;

организовывать эксплуатацию гидротехнического сооружения в соответствии с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, правилами эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечивать соответствующую нормам и правилам квалификацию работников эксплуатирующей организации;

поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях;

осуществлять по вопросам предупреждения аварий гидротехнического сооружения взаимодействие с органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям; незамедлительно информировать об угрозе аварии гидротехнического сооружения федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, другие заинтересованные государственные органы, органы местного самоуправления и в случае непосредственной угрозы прорыва напорного фронта — население и организации в зоне возможного затопления;

содействовать федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, в реализации их функций;

совместно с органами местного самоуправления информировать население о вопросах безопасности гидротехнических сооружений;

финансировать мероприятия по эксплуатации гидротехнического сооружения, обеспечению его безопасности, а также работы по предотвращению и ликвидации последствий аварий гидротехнического сооружения;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Собственник гидротехнического сооружения или эксплуатирующая организация несет ответственность за безопасность гидротехнического сооружения (в том числе возмещает в соответствии со статьями 16, 17 и 18 настоящего Федерального закона ущерб, нанесенный в результате аварии гидротехнического сооружения) вплоть до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации гидротехнического сооружения.

Федеральный закон
от 21 июля 1997 года
№ 116-ФЗ
**«О промышленной безопасности опасных
производственных объектов»**

Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Определены обязанности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, возлагаемые на нее в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Введены новые требования — обязанность создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

*Извлечения из Федерального закона от 21 июля 1997 г.
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*

Положения настоящего Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее — промышленная безопасность, безопасность опасных производственных объектов) — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

авария — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, — машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;

вспомогательные горноспасательные команды — нештатные аварийно-спасательные формирования, созданные организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы, из числа работников таких организаций;

обоснование безопасности опасного производственного объекта — документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

система управления промышленной безопасностью — комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий;

техническое перевооружение опасного производственного объекта — приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств.

Статья 3. Требования промышленной безопасности

1. Требования промышленной безопасности — условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности.

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Федеральный закон

от 9 января 1996 года

№ 3-ФЗ

«О радиационной безопасности населения»

Федеральный закон определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

Предусматриваются в качестве основных мер обеспечения радиационной безопасности следующие: проведение комплекса мер правового, организационного, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, воспитательного и образовательного характера, т.е. охватывает собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленную на достижение состояния защищенности. В первую очередь, такая деятельность реализуется

в рамках нормотворческой функции соответствующих органов, т.е. указывает на необходимость разработки и принятия ряда специальных нормативных актов, регламентирующих порядок осуществления деятельности в сфере взаимодействия с источником ионизирующего излучения.

Извлечения из Федерального закона от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»

Статья 3. Принципы обеспечения радиационной безопасности

1. Основными принципами обеспечения радиационной безопасности являются:

принцип нормирования — непревышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующего излучения;

принцип обоснования — запрещение всех видов деятельности по использованию источников ионизирующего излучения, при которых полученная для человека и общества польза не превышает риск возможного вреда, причиненного дополнительным к естественному радиационному фону облучением;

принцип оптимизации — поддержание на возможно низком и достижимом уровне с учетом экономических и социальных факторов индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц при использовании любого источника ионизирующего излучения.

2. При радиационной аварии система радиационной безопасности населения основывается на следующих принципах:

предполагаемые мероприятия по ликвидации последствий радиационной аварии должны приносить больше пользы, чем вреда;

виды и масштаб деятельности по ликвидации последствий радиационной аварии должны быть реализованы таким образом, чтобы польза от снижения дозы ионизирующего излучения, за исключением вреда, причиненного указанной деятельностью, была максимальной.

Статья 4. Мероприятия по обеспечению радиационной безопасности

Радиационная безопасность обеспечивается:

проведением комплекса мер правового, организационного, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, воспитательного и образовательного характера;

осуществлением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, другими юридическими лицами и гражданами мероприятий по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности;

информированием населения о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности;

обучением населения в области обеспечения радиационной безопасности.

Федеральный закон

от 10 января 2003 года

№ 17-ФЗ

«О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Вопросы мобилизационной подготовки и гражданской обороны на железнодорожном транспорте регламентирует статья 32 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

В части касающейся гражданской обороны определено, что мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования являются важнейшими государственными задачами по обеспечению безопасности Российской Федерации и проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Извлечения из Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, основы взаимодействия организаций железнодорожного транспорта и выполняющих работы (услуги) на железнодорожном транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной

власти и организациями других видов транспорта, а также основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта не общего пользования.

Статья 1. Основы функционирования железнодорожного транспорта в Российской Федерации

1. Железнодорожный транспорт в Российской Федерации является составной частью единой транспортной системы Российской Федерации. Железнодорожный транспорт в Российской Федерации во взаимодействии с организациями других видов транспорта призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических лиц, юридических лиц и государства в перевозках железнодорожным транспортом, способствовать созданию условий для развития экономики и обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации.

Статья 32. Мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования

1. Мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования являются важнейшими государственными задачами по обеспечению безопасности Российской Федерации и проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Руководство мобилизационной подготовкой и гражданской обороной на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

3. Мероприятия по мобилизационной подготовке и гражданской обороне осуществляются заблаговременно организациями железнодорожного транспорта независимо от форм собственности. Ответственность за надлежащее осуществление указанных мероприятий несут руководители этих организаций.

Федеральный закон
от 6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ
**«Об общих принципах организации
местного самоуправления
в Российской Федерации»**

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части касающейся гражданской обороны, определяет, что к вопросам местного значения городского поселения и муниципального района относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

К вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Извлечения из Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

1. К вопросам местного значения городского поселения относятся:

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
- 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 17) формирование архивных фондов поселения;
- 19) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо

охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

21) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

33) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

3. К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

4. Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

2. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправ-

ления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Статья 16. Вопросы местного значения городского округа

1. К вопросам местного значения городского округа относятся:

7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов матери-

ально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

32) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

3. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные вопросы местного значения городских округов с внутригородским делением с передачей необходимых для их осуществления материальных ресурсов и финансовых средств.

Статья 16.2. Вопросы местного значения внутригородского района

1. К вопросам местного значения внутригородского района относятся:

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района;

2. Законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением и принятыми в соответствии с ними уставом внутригородского района за внутригородскими районами могут закрепляться также иные вопросы из числа установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом вопросов местного значения городских округов.

3. Полномочия органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органов местного самоуправления внутригородских районов по решению установленных частью 1 и в соответствии с частью 2 настоящей статьи вопросов местного значения внутригородских районов могут разграничиваться законами субъекта Российской Федерации между органами местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органами местного самоуправления внутригородских районов.

Федеральный закон
от 8 ноября 2007 года
№ 257-ФЗ
**«Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в Российской
Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются единые правовые основы деятельности, связанной с проектированием, строительством, реконструкцией, ремонтом, содержанием и использованием федеральных автомобильных дорог, автомобильных дорог субъектов Российской Федерации, муниципальных и частных автомобильных дорог, а также управления ими.

В части, касающейся гражданской обороны определено, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Извлечения из Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации (далее — дорожная деятельность).

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации (далее — автомобильные дороги) независимо от их форм собственности и значения.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности

16) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 12. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

9) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях**
от 30 декабря 2001 года
№ 195-ФЗ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ в части, касающейся гражданской обороны (ст. 20.7), определяет, что невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц.

**Градостроительный кодекс
Российской Федерации**
от 29 декабря 2004 года
№ 190-ФЗ

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ определяет, что в части, касающейся гражданской обороны, одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является соблюдение требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечение предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятие мер по противодействию террористическим актам.

Также кодекс определяет, что проектная документация объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных отходов), опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных,

уникальных объектов, объектов обороны и безопасности должна содержать перечень мероприятий по гражданской обороне.

Воздушный кодекс Российской Федерации

от 19 марта 1997 года

№ 60-ФЗ

Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ в части касающейся гражданской обороны (ст.ст. 20–26), определяет, что Государственная авиация, используемая для решения возложенных на федеральные органы исполнительной власти задач в области обеспечения безопасности Российской Федерации, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности, относится к государственной авиации специального назначения.

Помимо федеральных законов, нормативная правовая база в области гражданской обороны представлена указами Президента Российской Федерации.

3.3. Указы Президента Российской Федерации

К основным указам Президента, регламентирующим вопросы в области гражданской обороны, относятся:

Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (вместе с «Положением о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»).

Указ Президента Российской Федерации
от 2 мая 2009 года
№ 537
«О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»

В число наиболее значимых в стратегическом плане указов входит Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Этот документ определяет стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года; характеризует современный мир и Россию. В частности, в документе освещаются следующие вопросы: состояние и тенденции развития России, национальные интересы и стратегические национальные приоритеты, обеспечение национальной безопасности и обороны; государственная и общественная безопасность; повышение качества жизни российских граждан; экономический рост; наука, технологии, образование, здравоохранение, культура; экология живых систем и рациональное природопользование; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство; организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии; основные характеристики состояния национальной безопасности.

В соответствии с п. 31 Стратегии Российская Федерация реализует долгосрочную государственную политику в области национальной обороны путем разработки системы основополагающих концептуальных, программных документов, а также документов планирования, развития норм законодательного регу-

лирования деятельности органов государственной власти, учреждений, предприятий и организаций реального сектора экономики, институтов гражданского общества в мирное и военное время, а также совершенствования сил и средств гражданской обороны, сетевой и транспортной инфраструктуры страны в интересах национальной обороны.

Таким образом, на государственном уровне признается значимость совершенствования сил и средств гражданской обороны для укрепления национальной безопасности.

Указ Президента Российской Федерации

от 11 июля 2004 года

№ 868

«Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» является одним из ключевых нормативных правовых актов в обозначенной сфере деятельности, которым утверждено Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Последним определены функции министерства по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии с этим документом основными задачами МЧС России в области гражданской обороны являются:

выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны;

организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны;

осуществление управления в области гражданской обороны, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации

от 30 сентября 2011 года

№ 1265

«О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Вопросы, касающиеся организации и функционирования сил гражданской обороны, определены в Указе Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденном соответствующее Положение.

Этим документом определено, что спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий являются составной частью сил гражданской обороны. Они предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

3.4. Постановления Правительства Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации

от 26 ноября 2007 года

№ 804

«Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 утверждено «Положение о гражданской обороне в Российской Федерации».

В рамках совершенствования деятельности в области гражданской обороны был скорректирован порядок руководства гражданской обороной и ведения гражданской обороны. В частности, были ликвидированы службы гражданской обороны и гражданские организации гражданской обороны, существовавшие в организациях, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

В связи с этим признаны утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации, регламентировавшие деятельность федеральных служб гражданской обороны и гражданских организаций гражданской обороны. Одновременно определен порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации.

В целях решения задач в области гражданской обороны федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне. Ведение гражданской обороны осуществляется на основе планов, где определяется объем, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

Определен перечень основных мероприятий по гражданской обороне.

Извлечения из Положения «О гражданской обороне в Российской Федерации», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

2. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке

к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны — на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также настоящим Положением.

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

4. Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим региональным центром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании, разрабатываемым и утверждаемым Министерством;

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении гражданской обороны в организации, разрабатываемым и утверждаемым Министерством.

5. Ведение гражданской обороны осуществляется:

в Российской Федерации — на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях — на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях — на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Постановление Правительства
Российской Федерации**
от 3 октября 1998 года № 1149
**«О порядке отнесения территорий
к группам по гражданской обороне»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 установлен порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне. Отнесение территорий городов или иных населенных пунктов к группам по гражданской обороне осуществляется в зависимости от их оборонного и экономического значения, численности населения, а также нахождения на территориях организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности, первой и второй, или представляющих опасность для населения и территорий в связи с возможностью химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления. Для территорий устанавливаются особая, первая, вторая и третья группы по гражданской обороне. К особой группе относятся Москва и Санкт-Петербург. Предложения по отнесению территорий к группам по гражданской обороне подготавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

**Постановление Совета Министров —
Правительства Российской Федерации**
от 1 марта 1993 года № 178
**«О создании локальных систем
оповещения в районах размещения
потенциально опасных объектов»**

Постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» установлено, что федеральные органы ис-

полнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), обязаны обеспечивать определённые мероприятия.

К ним относятся: включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения; проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах; создание объединённых локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещённых компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

**Постановление Правительства
Российской Федерации
от 29 ноября 1999 года № 1309
«О порядке создания убежищ и иных
объектов гражданской обороны»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» устанавливается, что Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет методическое руководство и контроль за созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны. Дается классификация убежищ. Определяются цели их создания, принципы планирования их строительства, обязанности различных органов власти.

**Постановление Правительства
Российской Федерации**
от 23 апреля 1994 года № 359
**«Об утверждении положения
о порядке использования объектов
и имущества гражданской обороны
приватизированными предприятиями,
учреждениями и организациями»**

В целях реализации государственной программы приватизации постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 утверждено Положение, определяющее порядок приватизации объектов и имущества гражданской обороны, а также порядок использования соответствующих объектов приватизированными предприятиями.

Предусматривается, что решения о приватизации предприятий, имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, должны приниматься с учетом заключения штаба (комитета) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, типовая форма которого утверждена Постановлением.

Установлен перечень объектов и имущества, не подлежащих приватизации, которые исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются на ответственное хранение и в пользование его правопреемнику.

В случае сохранения профиля приватизированных предприятий, на которые решением уполномоченных органов было возложено выполнение задач в интересах гражданской обороны (создание служб и невоенизированных формирований гражданской обороны, подготовка зданий для развертывания больниц и др.), данные обязанности закрепляются за новым обладателем имущественных прав и обязанностей предприятия на основе договора. Постановлением предусматривается типовая форма договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

**Постановление Правительства
Российской Федерации**

от 10 июля 1999 года

№ 782

**«О создании (назначении) в организациях
структурных подразделений
(работников), уполномоченных
на решение задач в области гражданской
обороны»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 утверждено Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны. Установлено, что структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях. Количество таких работников определяется исходя из следующих примерных норм: в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 500 человек — 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 человек — 2–3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 человек — 3–4 освобожденных работника, свыше 5000 человек — 5–6 освобожденных работников; в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 человек — 1 освобожденный работник; в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 человек — работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации. На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

Извлечения из Положения «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», определяет порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (далее именуются — структурные подразделения (работники) по гражданской обороне).

2. Структурные подразделения (работники) по гражданской обороне создаются (назначаются) в организациях независимо от их организационно-правовой формы с целью управления гражданской обороной в этих организациях.

3. Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

а) планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

в) обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

д) проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

е) создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

4. Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений организации определяется исходя из следующих норм:

а) в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 500 человек — 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 человек — 2–3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 человек — 3–4 освобожденных работника, свыше 5000 человек — 5–6 освобожденных работников;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников свыше 200 человек — 1 освобожденный работник;

в) в организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников до 200 человек — работа по гражданской обороне может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

Количество работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества, определяется в соответствии с нормами, предусмотренными в положении об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций.

5. На должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

6. Организации осуществляют укомплектование структурных подразделений (назначение работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

**Постановление Правительства
Российской Федерации**
от 27 апреля 2000 года № 379
**«О накоплении, хранении
и использовании в целях гражданской
обороны запасов материально-
технических, продовольственных,
медицинских и иных средств»**

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» определено, что запасы предназначаются для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также для оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В Положении перечисляется, что входит в каждый вид указанных запасов. Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

В Положении также устанавливаются обязанности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в данной области; регламентируется порядок представления информации о накопленных запасах.

Извлечения из Положения «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», определяет

порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее именуются — запасы).

2. Запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

**Постановление Правительства
Российской Федерации**
от 2 ноября 2000 года
№ 841
**«Об утверждении Положения
об организации обучения населения
в области гражданской обороны»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» определяются основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения.

Извлечения из Положения «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», определяет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также формы обучения.

2. Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуется — формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, главы местных администраций и руководители организаций (далее именуется — руководители);

б) должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной (далее именуется — должностные лица и работники гражданской обороны), преподаватели курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) работающее население;

д) обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных образовательных учреждений и образовательных учреждений дополнительного образования детей (далее именуется — обучающиеся);

е) неработающее население.

4. Обучение населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием форм согласно приложению. Обучение является обязательным и проводится в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в об-

разовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются — учебно-методические центры), в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются — курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации руководителей организаций, должностных лиц и работников гражданской обороны, а также преподавателей курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» учреждений общего и профессионального образования проводится не реже 1 раза в 5 лет. Для данной категории лиц, впервые назначенных на должность, переподготовка или повышение квалификации в области гражданской обороны в течение первого года работы являются обязательными.

Обучение населения в области гражданской обороны в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центрах или иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, а также на курсах гражданской обороны и в организациях по месту работы граждан осуществляется по программам, разрабатываемым образовательными учреждениями и организациями на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Обучение в области гражданской обороны соответствующих групп населения в образовательных учреждениях, реализующих программы общего образования, и образовательных учреждениях, реализующих программы профессионального образования, осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и основными образовательными программами.

**Постановление Правительства
Российской Федерации**

от 16 марта 2000 года

№ 227

**«О возмещении расходов на подготовку
и проведение мероприятий по
гражданской обороне»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» устанавливается, что расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности, возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Если указанные мероприятия осуществляются по заказу федеральных органов исполнительной власти, то расходы возмещаются этими органами за счет предусмотренных на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

Иные расходы финансируются бюджетными учреждениями — в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов этих учреждений; либо небюджетными организациями — путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Извлечения из постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»

В соответствии со статьей 18 Федерального закона «О гражданской обороне» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от формы собственности (далее именуются — организации), возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Расходы, понесенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

2. Расходы на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, возмещение которых не предусмотрено в пункте 1 настоящего постановления, финансируются:

бюджетными учреждениями — в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;

организациями (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, — путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Постановление Правительства Российской Федерации

от 4 сентября 2003 года

№ 547

«О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» посвящено вопросам организации единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций по соответствующим группам в организациях (в том числе в образовательных учреждениях), а также по месту жительства.

Определяются группы населения, проходящие обязательную подготовку, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Для работающего населения организуется проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

Извлечения из Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547

1. Настоящее Положение определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются — чрезвычайные ситуации), а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

2. Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются — работающее население);

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуются — неработающее население);

в) лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (далее именуются — обучающиеся);

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются — уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются — председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

3. Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

б) выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправле-

ния и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

г) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Постановление Правительства Российской Федерации

от 22 декабря 2011 года

№ 1091

«О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» утверждено Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя. Этим Положением определён порядок проведения аттестации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, НАСФ, общественных аварийно-спасательных формирований (далее — аварийно-спасательные службы (формирования)), а также спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации.

Установлено, что при проведении аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) определяется ее (его) соответ-

ствие установленным обязательным требованиям и готовность к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане, приобретающие статус спасателя, и спасатели аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ с присвоением или подтверждением статуса спасателя и класса квалификации. При проведении аттестации гражданина, приобретающего статус спасателя, или спасателя определяется его соответствие установленным обязательным требованиям и готовность к исполнению обязанностей спасателя, установленных законодательством Российской Федерации.

В отношении вновь созданной аварийно-спасательной службы (формирования) или гражданина, приобретающего статус спасателя, проводится первичная аттестация. В отношении действующей аварийно-спасательной службы (формирования) или спасателя с периодичностью 1 раз в 3 года проводится периодическая аттестация, а в случаях, предусмотренных настоящим Положением, может проводиться внеочередная аттестация.

Определены следующие аттестационные органы — постоянно действующие комиссии по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей (аттестационные комиссии):

Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей, образуемая совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образуемые этими органами;

аттестационные комиссии уполномоченных организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образуемые этими организациями;

аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образуемые этими органами.

Полномочия, права и обязанности аттестационных комиссий, требования, предъявляемые к порядку их формирования и состава

ву, а также порядку принятия ими решений по вопросам аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановление Правительства Российской Федерации

от 11 октября 1997 года

№ 1298

«Об утверждении правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 1997 г. № 1298 «Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» установлен порядок организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, которые обязательны для выполнения всеми юридическими лицами, осуществляющими деятельность по производству, использованию, утилизации, хранению, захоронению, транспортировке и перемещению через таможенную границу Российской Федерации при экспорте и импорте радиоактивных веществ, включая использование их в радиационных источниках, и радиоактивных отходов.

В соответствии с Правилами учета и контролю на федеральном, региональном и ведомственном уровнях подлежат радиоактивные вещества и твердые радиоактивные отходы, а на региональном и ведомственном уровнях также и жидкие радиоактивные отходы.

**Постановление Правительства
Российской Федерации**
от 20 ноября 2006 года
№ 703
**«Об утверждении правил
резервирования источников
питьевого и хозяйственно-бытового
водоснабжения»**

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2006 г. № 703 «Об утверждении Правил резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» посвящено вопросам резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на случай возникновения чрезвычайной ситуации. Эти мероприятия осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях обеспечения питьевой водой граждан, проживающих в городах и других населенных пунктах, водоснабжение которых питьевой водой обеспечивается преимущественно за счет поверхностных водных объектов или недостаточно защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектов.

В качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации используются защищенные от загрязнения и засорения подземные водные объекты с разведанными запасами подземных вод, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Постановление Правительства Российской Федерации

от 21 мая 2007 года

№ 305

«Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны». Утвержденное Положение определяет цели осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, полномочия органов, осуществляющие данный надзор, устанавливает компетенцию должностных лиц указанных органов и регламентирует вопросы их ответственности.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны.

Данный надзор осуществляют структурные подразделения центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий: запрашивают в установленном порядке необходимые материалы и информацию; участвуют в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны; рассматривают в установленном порядке обращения, жалобы граждан и юридических лиц; а также реализуют иные полномочия.

Установлен перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять надзор от имени органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны. Решения и требования указанных должностных лиц обязательны для феде-

ральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц и граждан.

Государственный надзор в области гражданской обороны в отношении специальных объектов, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется по согласованию с руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 347 «О внесении изменений в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны» уточняется, какие госорганы и должностные лица осуществляют надзор в области гражданской обороны.

Функции по госнадзору в этой области принадлежат МЧС России и его территориальным органам (ранее — структурным подразделениям центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны).

Перечень должностных лиц, осуществляющих этот госнадзор, будет утверждаться МЧС России. Ранее он был установлен в Положении о государственном надзоре в области гражданской обороны. В перечень входили начальники, их заместители и сотрудники специальных подразделений МЧС России.

3.5. Приказы МЧС России

Законодательство, регулирующее отношения в области гражданской обороны, также включает в себя федеральные ведомственные нормативные правовые акты, основную долю которых составляют приказы МЧС России.

Ряд приказов МЧС России в рассматриваемой области составляют приказы, регламентирующие поддержание в готовности всех элементов системы гражданской обороны: систем управления, защитных сооружений, систем оповещения:

приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;

приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»;

приказ МЧС России, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 07.12.2005 № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

Приказ МЧС России

от 15 декабря 2002 года

№ 583

«Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»

Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны утв. приказом МЧС Российской Федерации от 15.12.2002 № 583 определяют: порядок учета защитных сооружений; требования к эксплуатации защитных сооружений, в том числе: использование защитных сооружений для нужд организаций и обслуживания населения, требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений в режиме повседневной деятельности, содержание входов в защитные сооружения, защитных устройств и помещений для укрываемых, содержание инженерно-технического оборудования, эксплуатация технических систем защитных сооружений при режиме чрезвычайной ситуации и в военное время, особенности содержания и эксплуатации защитных сооружений на потенциально опасных объектах и территориях, противопожарные требования, документация защитного сооружения; контроль за содержанием защитного сооружения; техническое обслуживание и ремонт защитных сооружений; приведение за-

щитных сооружений к приему укрываемых; обязанности личного состава группы (звена) по обслуживанию защитного сооружения.

Правила создания и поддержания в постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны закреплены в «Положении об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (утв. приказом МЧС России от 17.12.2008 № 783).

Приказ МЧС России

от 27 мая 2003 года

№ 285

«Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»

Приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 утверждены и введены в действие Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля. Исполнение требований Правил обязательно для организаций, использующих и содержащих средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и контроля в интересах гражданской обороны. Документ определяет порядок использования и содержания:

средств индивидуальной защиты органов дыхания (фильтрующих и изолирующих противогазов, дополнительных патронов и респираторов, камер защитных детских);

средств индивидуальной защиты кожи (фильтрующей одежды и изолирующих средств: костюмов, комплектов);

приборов радиационной разведки и контроля (сигнализаторов радиоактивности, радиометров-рентгенметров, измерителей мощности дозы, индивидуальных дозиметров, радиометрических установок и приборов);

приборов химической разведки и контроля (войсковых приборов химической разведки, медицинских приборов химической разведки, газоанализаторов для контроля воздуха).

Приказ МЧС России

от 21 июля 2005 года

№ 575

«Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»

В соответствии с приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» определены требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны в мирное время.

Установлено, что при содержании указанных сооружений в мирное время запрещается их перепланировка, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях, нарушение герметизации и гидроизоляции, демонтаж оборудования и проведение ряда иных работ. Содержание, эксплуатация, текущий и плановый ремонты инженерно-технического и специального оборудования, средств связи и оповещения осуществляются в соответствии с технической документацией. Использование систем воздухообмена защитных сооружений допускается только по режиму чистой вентиляции.

Также указаны необходимые меры по содержанию таких сооружений (поддержание определенной температуры, защита от атмосферных осадков и поверхностных вод входов и аварийных выходов; и т. д.). Закреплен порядок их использования под складские, санитарно-бытовые, спортивные помещения и др. Вспомогательные помещения защитных сооружений использовать в мирное время запрещается, за исключением помещений санузлов.

Кроме этого установлено, что освобождение помещений от имущества должно осуществляться при переводе защитных сооружений гражданской обороны на режим убежища в срок не более 6 часов.

**Приказ МЧС России, Министерства
информационных технологий и связи
Российской Федерации,
Министерства культуры и массовых
коммуникаций Российской Федерации**

от 7 декабря 2005 года

№ 877/138/597

**«Об утверждении положения
по организации эксплуатационно-
технического обслуживания систем
оповещения населения»**

Приказом МЧС России, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 07.12.2005 № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» установлен порядок технического обслуживания, текущего ремонта, а также планирования и учета эксплуатации и ремонта территориальных систем оповещения населения. Эти функции возлагаются на организации связи, операторов связи или телерадиовещательные организации.

Приказ МЧС России

от 23 декабря 2005 года

№ 999

**«Об утверждении порядка создания
нештатных аварийно-спасательных
формирований»**

Утверждаемый Порядок определяет основы создания, подготовки, оснащения и применения НАСФ в составе сил гражданской обороны.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, из числа работников этих организаций. Состав, структура и оснащение НАСФ определяются руководителями организаций в соответствии с Порядком и с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых МЧС России. Последним закреплен примерный перечень НАСФ, а также нормы их оснащения.

Основными задачами НАСФ являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение НАСФ определяются руководителями организаций в соответствии с данным Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению НАСФ, разрабатываемыми далее — МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России — органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Приказ МЧС России

от 21 декабря 2005 года

№ 993

«Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»

Приказом МЧС России от 21.12.2005 № 993 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» устанавливается порядок накопления, хранения, освежения и использования средств индивидуальной защиты (СИЗ) для обеспечения ими граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (населения). Положением определено, что накопление СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — запасы (резервы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций). Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти — работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также детей дошкольного возраста, обучающихся и неработающее население, проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

органами местного самоуправления — работников этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений;

МЧС России осуществляет контроль и организационно-методическое руководство за накоплением, хранением и использованием запасов СИЗ, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Установлено, что обеспечению СИЗ в военное время подлежит население, проживающее:

на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне;

в населенных пунктах с объектами особой важности, железнодорожными станциями первой и второй категорий и объектами, отнесенными к категориям по гражданской обороне;

на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения).

Обеспечению СИЗ в мирное время подлежит население, проживающее:

на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

на территориях в пределах границ зон возможного опасного радиоактивного загрязнения (заражения) при авариях на радиационно опасных объектах;

на территориях в пределах границ зон возможного опасного химического загрязнения (заражения) при авариях на химически опасных объектах;

на территориях в пределах границ зон возможного биологического загрязнения (заражения) при авариях на биологически опасных объектах.

**Приказ МЧС России, Министерства
информационных технологий и связи
Российской Федерации и Министерства
культуры и массовых коммуникаций
Российской Федерации**

от 25 июля 2006 года

№ 422/90/376

**«Об утверждении положения о системах
оповещения населения»**

В соответствии с приказом МЧС России, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации и Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» определяются назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности к применению для оповещения населения.

Этим нормативным актом определено, что система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Системы оповещения создаются на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и на объектовом уровнях.

Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Данные системы могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Основным способом оповещения населения является передача информации и сигналов оповещения по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

Речевая информация длительностью не более 5 минут передается населению профессиональными дикторами из студий телерадиовещания с перерывом программ вещания. В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача кратких речевых сообщений способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочих мест оперативных дежурных служб органов повседневного управления РСЧС.

К вопросам управления и организации гражданской обороны относятся следующие приказы:

приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»;

приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

приказ МЧС России от 17.12.2008 № 783 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

приказ МЧС России от 25.01.2011 № 14 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ МЧС России от 31.10.2011 № 652 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны»;

приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны»;

приказ МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31.05.2005 № 427/431/320 «Об организационном комитете по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей».

Приказ МЧС России

от 31 июля 2006 года

№ 440

«Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»

Приказом МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» установлено, что в соответствии с действующим законодательством о гражданской обороне в организациях независимо от их организационно-правовой формы для управления гражданской обороной создаются (назначаются) структурные подразделения (работники) по гражданской обороне.

Разработанное МЧС России Примерное положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций определяет предназначение, задачи, функции и примерную численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Согласно указанному Положению основными задачами структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций являются планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне, создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной и локальных систем оповещения, обучение работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участие в создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планирование и проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время, создание и поддержание в состоянии постоянной готовности НАСФ, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны.

Этим документом установлено, что на должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне должны назначаться лица, имеющие соответствующую подготовку.

Приказ МЧС России

от 14 ноября 2008 года

№ 687

«Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»

Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» регламентирован порядок ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Так, в целях подготовки к ведению гражданской обороны разрабатываются годовые и перспективные планы основных мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей. При планировании учитывается обстановка, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в случае применения современных средств поражения, возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций. Определен порядок разработки планов.

В соответствии с данным приказом органы местного самоуправления и организации создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Могут организовываться спасательные службы. Для проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно создаются эвакуационные комиссии. Руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований возложено на руководителей органов местного самоуправления, а в организациях — на их руководителей.

В обязанности органов местного самоуправления и организаций входит обучение населения в области гражданской обороны, оповещение жителей о возникающих опасностях, эвакуация граждан, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты и т.д. Также определен перечень мероприятий в области гражданской обороны, проводимых местными органами власти и организациями.

Приказ МЧС России

от 31 октября 2011 года

№ 652

«Об утверждении перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны»

Приказом МЧС России от 31.10.2011 № 652 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» утверждён перечень должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны.

В него входят должностные лица структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Приказ МЧС России

от 19 января 2004 года

№ 19

«Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждён Перечень уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Приказ МЧС России

от 26 июня 2012 года

№ 358

«Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны»

В соответствии с приказом МЧС России от 26.06.2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» установлено, что МЧС России проверяет выполнение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами и гражданами (субъектами надзора) требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Это новый административный регламент по осуществлению данной функции, значительно расширяющий перечень нормативно-правовых актов, регулирующих ее исполнение. В частности, уточнен предмет проверки — это соблюдение специальных условий (правила эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской

обороны, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные лица надзорных органов при исполнении государственной функции вправе:

осуществлять проверку выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны субъектами надзора;

проводить проверки территорий, зданий, сооружений, помещений в целях соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны;

запрашивать документы, необходимые для проверки выполнения субъектами надзора требований и мероприятий в области гражданской обороны;

выдавать руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям субъектов надзора обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений в части выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны;

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами надзорных органов.

Приказ МЧС России

от 29 июня 2006 года

№ 386

«Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Приказом МЧС России от 29.06.2006 № 386 утверждён Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрез-

вычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Этот документ определяет последовательность (административные процедуры) и сроки действий по осуществлению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основанием для информирования населения через СМИ о чрезвычайных ситуациях и пожарах является решение руководителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Определены критерии, исходя из которых принимается решение об информировании.

**Приказ МЧС России, МВД России
и ФСБ России**

от 31 мая 2005 года

№ 427/431/320

**«Об организационном комитете
по совершенствованию подготовки
населения в области гражданской
обороны, защиты от чрезвычайных
ситуаций, обеспечения пожарной
безопасности и охраны общественного
порядка с использованием современных
технических средств массовой
информации в местах массового
пребывания людей»**

Приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31.05.2005 № 427/431/320 «Об организационном комитете по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей» утверждено соответствующее Положение, которым определяется статус Комитета, его основные задачи, функции, состав и организация деятельности.

Комитет является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие МЧС России, МВД России и ФСБ России, а также организации-генерального подрядчика.

Основными задачами этого органа являются сбор, анализ и обобщение информации по вопросам, связанным с информированием и оповещением населения о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций, по вопросам, связанным с созданием и функционированием общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения, обеспечение эффективного взаимодействия и координации деятельности МЧС России, МВД России, ФСБ России и организации-генерального подрядчика.

4. Нормативно-технические и методические документы в области гражданской обороны

На современном этапе стандартизация является одним из важнейших элементов технического регулирования в области гражданской обороны, как составной части системы национальной безопасности.

В отношении Российской Федерации подтверждением этому могут служить положения Концепции развития национальной системы стандартизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2006 г. № 266-р, которая рекомендована федеральным органам исполнительной власти для применения при проведении работ в области технического регулирования.

В Концепции, в частности, указано, что сформированная на протяжении многих десятилетий система государственной стандартизации в ходе реформы технического регулирования должна быть заменена на национальную систему стандартизации. Новая система в условиях глобализации экономических отношений призвана обеспечить баланс интересов государства, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и потребителей. Кроме того, — повысить конкурентоспособность российской экономики, создать условия для развития предпринимательства на основе повышения качества товаров, работ и услуг.

В качестве стратегических целей развития национальной системы стандартизации в Концепции указаны:

повышение качества и конкурентоспособности российской продукции, работ и услуг, реализуемых на внутреннем и внешнем рынках;

обеспечение научно-технического прогресса;

обеспечение обороноспособности, экономической, экологической, научно-технической и технологической безопасности Российской Федерации;

обеспечение единства измерений;

обеспечение рационального использования ресурсов;

обеспечение технической, информационной совместимости и взаимозаменяемости продукции;

содействие взаимопроникновению технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики;

содействие сохранению Российской Федерацией позиции одной из ведущих в экономическом отношении стран.

Международная организация по стандартизации и Международная электротехническая комиссия, определяя цели и задачи стандартизации, признают, что важнейшими результатами деятельности по стандартизации являются повышение степени соответствия продукции, работ (процессов) и услуг их функциональному назначению, устранение барьеров в торговле и содействие научно-техническому сотрудничеству. В Руководстве ИСО/МЭК 2 подчеркивается, что перед стандартизацией могут стоять одна или несколько конкретных целей, обеспечивающих соответствие продукции, работы (процесса) или услуги своему назначению. Такими целями могут быть:

унификация — выбор оптимального числа размеров или видов продукции, работ (процессов) или услуг, необходимых для удовлетворения основных потребностей;

практичность (удобство использования);

совместимость — пригодность продукции, работ (процессов) или услуг к совместному, не вызывающему нежелательных взаимодействий, использованию при заданных условиях для выполнения установленных требований;

взаимозаменяемость — пригодность одного изделия, работы (процесса) или услуги для использования вместо другого изделия, работы (процесса) или услуги в целях выполнения одних и тех же требований;

охрана здоровья;

обеспечение безопасности;

охрана окружающей среды;

защита продукции — предохранение продукции от воздействия климатических или других неблагоприятных условий при ее использовании, транспортировании или хранении;

достижение взаимопонимания;

улучшение экономических показателей, торговли.

В документе подчеркивается, что реализация одних целей может осуществляться одновременно с реализацией других.

Система законодательных и нормативных актов в сфере технического регулирования включает следующие основные элементы:

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

международные соглашения, принятые Российской Федерацией в области технического регулирования;

систему (свод) общих и специальных технических регламентов;

методики расчетов, испытаний и контроля параметров, принимаемые в соответствии с техническими регламентами Правительством Российской Федерации;

совокупность стандартов — национальных, отраслевых, корпоративных (стандартов ассоциаций, саморегулируемых организаций, отдельных предприятий).

Цели и принципы стандартизации в Российской Федерации установлены главой 3 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», а правила применения национальных стандартов Российской Федерации — ГОСТ Р 1.0-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения».

В зависимости от объекта и аспекта стандартизации, а также содержания устанавливаемых требований разрабатываются стандарты следующих видов:

стандарты на продукцию;

стандарты на процессы (работы) производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции;

стандарты на услуги;

стандарты основополагающие (организационно-методические и общетехнические);

стандарты на термины и определения;

стандарты на методы контроля (испытаний, измерений, анализа).

4.1. Система национальных стандартов Российской Федерации в области гражданской обороны

Стандарты системы гражданской обороны разрабатывались на случай применения вероятным противником современных

средств поражения и не учитывали возможность их использования в чрезвычайных ситуациях мирного времени.

Опыт ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, произошедших в последнее время, показал низкую готовность органов управления и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и несовершенство или отсутствие нормативных документов, регламентирующих эти вопросы. В связи с этим возникла необходимость создания комплекса национальных стандартов по гражданской обороне на основе программного планирования.

В систему входят следующие нормативно-технические документы:

национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55198-2012 «Гражданская оборона. Конструктивные расчеты несущих элементов защитных сооружений гражданской обороны. Общие требования»;

национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55199-2012 «Гражданская оборона. Оценка эффективности топологии оконечных устройств оповещения населения. Общие требования»;

национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55200-2012 «Гражданская оборона. Степень ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями защитных сооружений гражданской обороны. Общие требования к расчету»;

государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 42.0.01-2000 «Гражданская оборона. Основные положения»;

государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 42.0.02-2001 «Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий»;

строительные нормы и правила СНиП II-11-77 Защитные сооружения гражданской обороны;

строительные нормы и правила СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны.

Необходимо отметить, что в настоящее время в МЧС России ведется работа актуализации государственных стандартов ГОСТ Р 42.0.02-2001 «Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий» и ГОСТ Р 42.0.01-2000 «Гражданская оборона. Основные положения».

4.1.1. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55198–2012 «Гражданская оборона. Конструктивные расчеты несущих элементов защитных сооружений гражданской обороны. Общие требования» устанавливает общие требования к расчету несущих конструкций защитных сооружений гражданской обороны на механическое действие поражающих факторов и должен соблюдаться при проектировании строящихся, реконструкции и обследовании существующих сооружений (убежищ и противорадиационных укрытий). Рассматриваемый национальный стандарт предназначен для применения проектными организациями, территориальными органами МЧС России и органами, специально уполномоченными:

решать задачи в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществлять надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В рассматриваемом национальном стандарте приводятся определения таких терминов, как «воздействия», «нагрузки», «предельное состояние строительного объекта», «расчетные критерии предельных состояний конструкций», а также «герметичность сооружения».

Национальный стандарт устанавливает общие требования к нагрузкам и воздействиям и содержит ссылки на нормативно-технические документы, в соответствии с которыми осуществляются их расчеты, а также общие положения по расчету несущих элементов защитных сооружений гражданской обороны.

Рассматриваемый национальный стандарт содержит ссылки на:

СП 20.13330.2011 Свод правил. Нагрузки и воздействия. Актуализированная редакция СНиП 2.01.07-85;

СНиП II-11-77 Защитные сооружения гражданской обороны;
СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны;

СП 14.13330.2011 Свод правил. Строительство в сейсмических районах. Актуализированная редакция СНиП II-7-81;

СП 63.13330.2012 Свод правил. Бетонные и железобетонные конструкции. Актуализированная редакция СНиП 52-01-2003.

4.1.2. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55199-2012 «Гражданская оборона. Оценка эффективности топологии оконечных устройств оповещения населения. Общие требования» устанавливает общие требования к порядку оценки эффективности топологии оконечных устройств централизованной и локальных систем оповещения гражданской обороны.

Рассматриваемый стандарт может быть использован при:
разработке территориальных схем развития;
проектировании и оценке соответствия проектных решений по созданию (развитию) централизованной, локальных и объектовых систем оповещения;
оценке влияния на эффективность оповещения населения новых зданий и сооружений, проектируемых для размещения на данной территории.

В рассматриваемом национальном стандарте приводятся определения таких терминов, как «объектовая система оповещения», «зона уличного оповещения», «зона внутреннего оповещения», «оконечные устройства оповещения населения», «зона адекватной идентификации информации оповещения», а также «топология оконечных устройств коллективного оповещения».

Рассматриваемый стандарт устанавливает общие требования, связанные с определением:
эффективности топологии оконечных устройств оповещения населения;
числа людей, находящихся в различных зонах;
уровня звука, поступающего от оконечного устройства коллективного оповещения на открытых участках местности и в помещении.

4.1.3. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 55200–2012 «Гражданская оборона. Степень ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями защитных сооружений гражданской обороны. Общие требования к расчету» устанавливает общие требования к расчету ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями защитных сооружений гражданской обороны. Рассматриваемый стандарт предназначен для применения застройщиками, заказчиками, проектными организациями, территориальными органами МЧС России и органами, специально уполномоченными решать задачи

в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществлять надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также иными юридическими и физическими лицами — участниками инвестиционного процесса. Стандарт должен соблюдаться при проектировании строящихся, реконструкции и обследовании существующих защитных сооружений гражданской обороны (убежищ и противорадиационных укрытий).

В рассматриваемом национальном стандарте приводятся определения таких терминов, как «коэффициент защиты противорадиационных укрытий», «плоский угол», «проемность ограждающей конструкции», а также «степень ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями убежищ».

Стандарт устанавливает, что убежища должны обеспечивать требуемую степень ослабления проникающей радиации ограждающими конструкциями, а противорадиационные укрытия — радиации внешнего излучения.

В стандарте также приводятся расчеты коэффициентов защиты противорадиационных укрытий различных видов.

Рассматриваемый стандарт содержит ссылки на:

СНиП II-11-77 Защитные сооружения гражданской обороны;

СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны.

4.2. Строительные нормы и правила

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Свод правил — документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов.

Свод правил — составная часть национальной системы стандартизации Российской Федерации.

Своды правил разрабатываются в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов.

Разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Своду правил при регистрации присваивается обозначение, состоящее из названий начальных букв слов «свод правил» — «СП», порядкового регистрационного номера, кода разработчика, утвердившего свод правил, и года утверждения свода правил. Код разработчика присваивается в соответствии с Общероссийским классификатором органов государственной власти и управления.

4.2.1. Строительные нормы и правила СНиП II-11-77 «Защитные сооружения гражданской обороны» должны соблюдаться при проектировании вновь строящихся и реконструируемых защитных сооружений гражданской обороны (убежищ и противорадиационных укрытий), размещаемых в приспособляемых для этих целей помещениях производственных, вспомогательных, жилых и общественных зданий и других объектов народного хозяйства, а также отдельно стоящих убежищ в заглубленных или возвышающихся сооружениях. Рассматриваемые строительные нормы и правила при проектировании и строительстве защитных сооружений гражданской обороны устанавливаются:

- общие требования к проектированию и строительству защитных сооружений гражданской обороны;

- требования к размещению убежищ и противорадиационных укрытий;

- объемно-планировочные и конструктивные решения для убежищ и противорадиационных укрытий;

- требования к расчетам конструктивных элементов убежищ и противорадиационных укрытий;

- требования к санитарно-техническим системам, электротехническим устройствам и связи убежищ и противорадиационных укрытий;

требования к убежищам, размещаемым в зоне возможного затопления;
противопожарные требования;
специальные методики и расчеты, необходимые для проектирования и строительства убежищ и противорадиационных укрытий.

4.2.2. Строительные нормы и правила СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны» должны выполняться при проектировании и проведении инженерно-технических мероприятий гражданской обороны на всей территории страны. Рассматриваемыми строительными нормами и правилами устанавливается, что объем и содержание инженерно-технических мероприятий гражданской обороны определяются в зависимости от групп городов и категорий объектов народного хозяйства по гражданской обороне с учетом зонирования территории по возможному воздействию современных средств поражения и их вторичных поражающих факторов, а также от характера и масштабов возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Документ содержит общие указания к:
всем видам защитных сооружений гражданской обороны;
размещению объектов, планировке и застройке городов;
предприятиям и инженерным системам;
электроснабжению и гидротехническим сооружениям;
электросвязи и проводному вещанию, радиовещанию и телевидению;
транспортным сооружениям;
защите сельскохозяйственных животных, продукции животноводства и растениеводства;
световой маскировке городских и сельских поселений и объектов народного хозяйства;
объектам коммунально-бытового назначения, приспособляемым для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта.

4.3. Методическое обеспечение организации и ведения гражданской обороны

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами:

разрабатывает и утверждает (устанавливает) ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организует методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции — при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

осуществляет методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области.

4.3.1. В целях подготовки населения в области гражданской защиты на уровне, соответствующем качественным изменениям всего спектра угроз безопасности жизнедеятельности разработаны Организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2011–2015 годы (утв. Министром МЧС России от 19 ноября 2010 г. № 43-4653-14). В документе рассматриваются:

главная задача и приоритетные направления деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов МЧС России при подготовке населения в области гражданской защиты;

направления основных усилий в работе по выполнению главной задачи;

в целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области гражданской защиты конкретизируются основные задачи, возложенные на:

руководителей федеральных органов исполнительной власти и организаций;

руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на соответствующих территориях;

начальников региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

4.3.2. Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании (утв. МЧС России 13 декабря 2012 г. № 2-4-87-30-14) предназначены для руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. В них представлены материалы по нормативным правовым основам выполнения задач гражданской обороны с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, приведена организационная структура органов управления и состав сил гражданской обороны. Рассмотрены проблемы подготовки и ведения гражданской обороны, включая ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ. Подробно раскрыты процедуры организации и проведения государственного надзора в области гражданской обороны.

4.3.3. В Организационно-методических указаниях по подготовке территориальных органов, спасательных воинских формирований, подразделений федеральной противопожарной службы, военизированных горноспасательных частей, образовательных учреждений и организаций МЧС России в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014–2016 годы (письмо

МЧС России от 10 сентября 2013 г. № 2-4-87-27-14) рассматриваются:

- основные задачи;
- задачи и мероприятия по оперативной подготовке органов управления и сил МЧС России к выполнению задач по предназначению в мирное и военное время;
- задачи по подготовке сил МЧС России;
- особенности подготовки спасательных воинских формирований МЧС России;
- особенности подготовки Центра по проведению спасательных операций особого риска;
- особенности подготовки Национального Центра управления в кризисных ситуациях МЧС России, ЦУКС региональных центров и ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- особенности подготовки Центра обеспечения пунктов управления МЧС России;
- особенности подготовки аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований;
- особенности подготовки подразделений федерального государственного казенного учреждения «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения»;
- особенности подготовки подразделений федеральной противопожарной службы;
- особенности подготовки авиации МЧС России;
- особенности подготовки ГИМС;
- особенности подготовки подразделений военизированных горноспасательных частей;
- особенности подготовки финансовых и контрольно-ревизионных органов МЧС России;
- особенности подготовки территориальных органов МЧС России в области надзорно-контрольной деятельности.

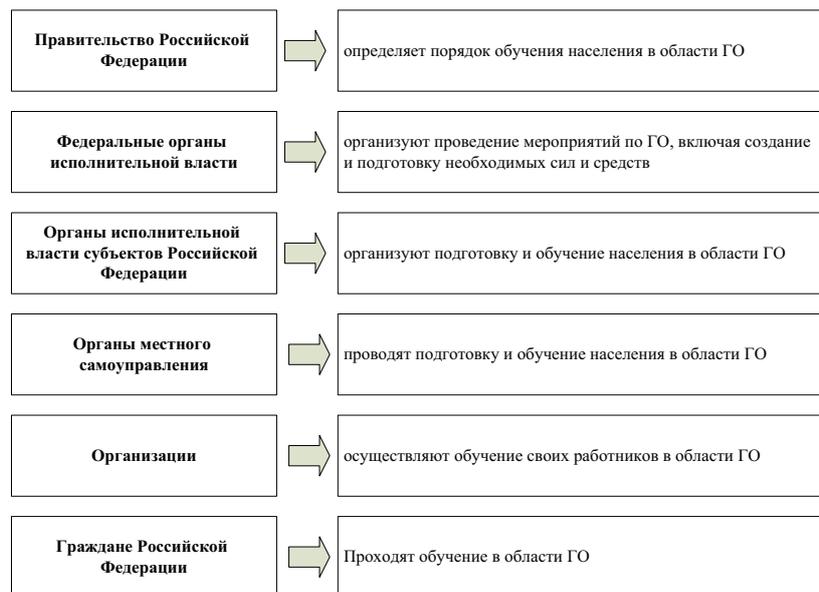
4.3.4. Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны (утв. МЧС России 23 августа 2013 г. № 2-4-87-23-14) предназначены для использования федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

при организации сбора информации в области гражданской обороны и обмена ею. Рассматриваемый документ определяет формы донесений по гражданской обороне, вопросы организации работы по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны, а также организацию доведения до населения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» при внезапном нападении противника.

5. Справочная информация, используемая руководителем гражданской обороны при планировании и организации мероприятий по гражданской обороне

5.1. Подготовка населения в области гражданской обороны

Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в данной области



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области гражданской обороны

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других образовательных учреждений дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обучению населения в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны,

личного состава формирований и служб муниципальных образований;

организация и обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области гражданской обороны;

б) организации в целях решения задачи по обучению населения в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ обучения работников организаций в области гражданской обороны;

осуществление обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.



Рис. 5. 1. Задачи обучения населения в области ГО

В целях организации и осуществления обучения населения в области гражданской обороны:

а) федеральные органы исполнительной власти:

планируют и осуществляют мероприятия по обучению должностных лиц и работников гражданской обороны, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов;

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организуют обучение по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» студентов учреждений профессионального образования, находящихся в ведении этих органов;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

планируют обучение населения в области гражданской обороны;

организуют изучение в государственных, муниципальных и негосударственных образовательных учреждениях начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования курса «Основы безопасности жизнедеятельности», а в учреждениях профессионального образования, находящихся в сфере ведения этих органов,— дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

создают и оснащают учебно-методические центры или другие образовательные учреждения дополнительного профессионального образования, имеющие соответствующую лицензию, а также организуют их деятельность;

разрабатывают с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, примерные программы обучения должностных лиц и работников гражданской обороны в учебно-методических центрах или других образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, а также примерные программы обучения работающего населения, личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне;

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области гражданской обороны;

организуют издание учебной литературы и наглядных пособий по гражданской обороне и обеспечение ими населения;

осуществляют контроль за ходом и качеством обучения населения в области гражданской обороны;

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

разрабатывают с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерные программы обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской

обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность или обеспечивают повышение квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны;

осуществляют обучение личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

Формы обучения в области гражданской обороны приведены в табл. 5.1.

Таблица 5.1. Формы обучения в области гражданской обороны

№ п/п	Наименование группы лиц, подлежащих обучению	Форма обучения
1	Руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) изучение своих функциональных обязанностей по ГО; в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО
2	Главы местных администраций и руководители организаций, должностные лица и работники ГО	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) переподготовка и повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, учебно-методических центрах и на курсах ГО; в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО
3	Личный состав формирований и служб	а) повышение квалификации руководителей формирований и служб в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах ГО; б) проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы; в) участие в учениях и тренировках по ГО
4	Работающее население	а) проведение занятий по месту работы; б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО; в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

Окончание табл.

№ п/п	Наименование группы лиц, подлежащих обучению	Форма обучения
5	Обучающиеся	а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»; б) участие в учениях и тренировках по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО
6	Неработающее население (по месту жительства)	а) посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.); б) участие в учениях по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО

Перечень должностных лиц и работников гражданской обороны и РСЧС, подлежащих обучению в УМЦ ГОЧС и на курсах гражданской обороны, определен приказами МЧС России от 13.11.2006 № 646 и от 19.01.2004 № 19.

Документом, регламентирующим обучение должностных лиц и специалистов администраций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на которые возложены обязанности по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, является Примерная программа обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС в учебно-методических центрах по гражданской обороне и ЧС субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований (утв. МЧС России 28 ноября 2013 г. № 2-4-87-36-14).

Основу подготовки спасательных служб к выполнению задач по предназначению составляет Примерная программа обучения личного состава спасательных служб (утв. МЧС России 28 ноября 2013 г. № 2-4-87-36-14).

Основы организации и порядок обязательного обучения государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций определяет Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности (утв. МЧС России 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370-14).

5.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в данной области



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею;

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения данной задачи гражданской обороны, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;

б) организации в целях решения данной задачи гражданской обороны, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и совершенствование системы оповещения работников;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах и в районах их размещения в установленном порядке;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.



Рис. 5.2. Задачи федеральной системы оповещения

Основные задачи систем оповещения¹⁶
Технические средства оповещения населения¹⁷



Рис. 5.3. Задачи межрегиональной системы оповещения



Рис. 5.4. Задачи региональной системы оповещения

¹⁶ Положение о системах оповещения населения (утв. приказом МЧС России, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации и Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376).

¹⁷ ГОСТ Р 42.3.01-2014 Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования.

Общие технические требования к техническим средствам оповещения

1. Автоматизированное рабочее место (АРМ) оповещения

Назначение — для автоматизации процесса управления всеми видами оповещения населения (представляет собой программно-технический комплекс для приема сигналов и информации оповещения от вышестоящего пункта управления гражданской обороны (ПУ ГО), ЕДДС муниципального образования, обработки, отображения, формирования и передачи команд управления аппаратурой запуска и мониторинга специальных оконечных средств



Рис. 5.5. Задачи муниципальной системы оповещения



Рис. 5.6. Задачи локальной системы оповещения



Рис. 5.7. Классификация технических средств оповещения

оповещения населения сигналов и информации оповещения по всем имеющимся техническим системам связи, оповещения и массовой информации.

Общие технические требования:

АРМ оповещения должно устанавливаться на ПУ ГО всех уровней, а также в ЕДДС муниципальных образований.

АРМ оповещения населения всех уровней должны программно и технически сопрягаться.

АРМ оповещения населения должно обеспечивать:

а) прием сигналов и информацию оповещения от ПУ ГО, ЕДДС муниципального образования;

б) прием, анализ данных от систем мониторинга, формирование информации оповещения, списка оповещаемых абонентов и технических средств, задействуемых для оповещения населения;

в) формирование, передачу сигналов и информации оповещения в режимах:

- циркулярном;
- групповом;
- избирательном;
- г) передачу следующих видов сигналов и информации оповещения:
 - звуковое оповещение;
 - речевое сообщение;
 - текстовое сообщение;
 - видеосообщение;
- д) автоматический повтор передачи недоставленных сигналов и информации оповещения до получения сигнала подтверждения получения оповещения;
- е) передачу заранее подготовленной информации оповещения с магнитных (электронных) носителей или способом прямой передачи;
- ж) запись информации оповещения;
- з) оперативный ввод новой информации оповещения или редактирование имеющейся;
- и) ведение двухстороннего обмена речевыми сообщениями в режиме конференции и избирательно с одним или группой АРМ оповещения населения с возможностью записи переговоров;
- к) подготовку (запись), хранение звуковых, речевых, текстовых и видеосообщений, программ оповещения, вариантов и режимов передачи;
- л) задание приоритета оповещения абонентов (управление очередностью оповещения абонентов в оповещаемом списке);
- м) мониторинг состояния системы оповещения в дежурном режиме и при передаче сигналов и информации оповещения;
- н) приостановку или отмену выполнения задания по команде;
- о) наглядную визуализацию хода оповещения в реальном времени с отображением списка оповещаемых объектов, результирующего времени оповещения для каждого объекта, а также каналов, по которым доведено оповещение;
- п) формирование баз данных с информацией о ходе и результатах оповещения с возможностью вывода на печать;
- р) передачу сигналов и информации оповещения по цифровым и аналоговым сетям и каналам связи;
- с) защиту от несанкционированного доступа.

2. Аппаратура запуска и мониторинга оконечных средств оповещения населения

Назначение — для переключения сетей и каналов связи и вещания и включения (запуска) специальных оконечных средств оповещения для передачи сигналов и информации оповещения.

Общие технические требования:

Аппаратура запуска и мониторинга оконечных средств оповещения населения должна обеспечивать:

работу по цифровым и аналоговым сетям и каналам связи, техническим средствам массовой информации;

возможность проверки работоспособности (мониторинга) системы оповещения, специальных оконечных средств оповещения населения;

подтверждение передачи сигналов и информации оповещения, защиту от несанкционированного доступа.

3. Специальное оконечное средство оповещения населения

Назначение — для подачи сигналов и речевой информации оповещения.

Общие технические требования:

Специальное оконечное средство оповещения населения должно устанавливаться в местах массового пребывания населения как внутри помещений (залы ожидания, вестибюли, основные входы и выходы из помещений и т.п.), так и на открытых пространствах.

Установка специального оконечного средства оповещения населения не должна снижать прочность, устойчивость и надежность конструкций зданий и сооружений, на которых они размещаются.

Специальное оконечное средство оповещения населения, установленное на открытых пространствах, не должно:

влиять на безопасность дорожного движения;

размещаться на одной опоре с дорожными знаками, светофорами, мачтами.

Специальное оконечное средство оповещения населения должно устанавливаться таким образом, чтобы обеспечивать четкую слышимость звуковых сигналов:

разборчивость слов при передаче речевых сообщений должна быть не менее 93 %;

диапазон воспроизводимых частот речевого тракта должен быть 0,3–3,4 кГц;

коэффициент нелинейных искажений на частоте 1000 Гц должен быть не более 5 %;

уровень звука речевых сообщений должен быть не менее 75 дБ на расстоянии 3 метра от специального оконечного устройства оповещения населения, но не более 120 дБ в любой точке озвучивания пространства;

уровень звука речевых сообщений должен быть не менее чем на 15 дБ выше допустимого уровня звука постоянного шума.

При размещении на открытом пространстве специальное оконечное средство оповещения населения должно устойчиво функционировать при следующих условиях эксплуатации:

температура окружающей среды от – 50 °С до + 50 °С;

относительная влажность воздуха от 30 % до 95 %;

атмосферное давление от 74,8 до 106,7 кПа;

степень защиты оболочки должна быть не ниже IP 54.

Общие требования для всех технических средств оповещения

1. Технические средства оповещения населения должны соответствовать требованиям ГОСТ 12.2.007.0, ГОСТ Р 51317.4.11, ГОСТ Р 51317.4.3, ГОСТ Р 51317.4.5.

2. Характеристики технических средств оповещения населения должны определяться организацией-разработчиком самостоятельно в технических заданиях на разработку и быть следующими:

наработка на отказ должна составлять не менее 30 000 часов;

срок службы до списания — не менее 12 лет;

ресурс составных частей технических средств оповещения населения до первого капитального ремонта — не менее 25 000 часов.

3. Заявленные разработчиком тактико-технические характеристики технических средств оповещения населения должны быть подтверждены приемочными испытаниями, проведенными МЧС России.

4. Технические средства оповещения населения должны быть серийно выпускаемые в соответствии с ГОСТ Р 15.201.

Установленные зоны действия локальных систем оповещения

№ п/п	Вид ПОО	Зона действия ЛСО
1	Ядерно или радиационно опасный объект	В радиусе 5 км вокруг объекта (включая поселок объекта)
2	Химически опасный объект	В радиусе до 2,5 км вокруг объекта
3	Гидротехнический объект	На расстоянии до 6 км от объекта (в нижнем бьефе, в зоне затопления)

Примечание: В населенных пунктах (в том числе в пристанционном городе), расположенных в границах локальной системы оповещения, размещаются сиренно-речевые установки необходимой мощности (их число и мощность рассчитываются в ходе разработки проектно-сметной документации).

Упрощенный расчет числа громкоговорителей в системах оповещения

1. При необходимости качественного озвучивания помещений число и мощность громкоговорителей необходимо выбирать исходя из геометрических размеров помещения, учитывая только полезную площадь там, где находятся слушатели. При этом следует учитывать, что наилучшее качество получается при использовании потолочных громкоговорителей, так как это позволяет добиться более равномерного звука.

2. Распространение звука от одного громкоговорителя упрощенно можно представить в виде конуса с углом раскрытия 90° .

Для правильного расчета требуется учитывать, что «пятно» (площадь, которую озвучивает динамик) от одного потолочного динамика имеет радиус, равный высоте помещения минус высота от пола до ушей слушателя (условно берется от 1,4 до 1,6 м).

Для равномерного озвучивания помещения требуется рассчитать и установить громкоговорители так, чтобы их «пятна» располагались с некоторым перекрытием на высоте роста среднестатистического слушателя — около 1,5 м (рис. 5.8).

3. Для упрощения расчета используется табл. 5.2 соответствия площади, высоты потолков и числа громкоговорителей.

4. Суммарную мощность громкоговорителей для помещения можно выбрать в монограмме (рис. 5.9).

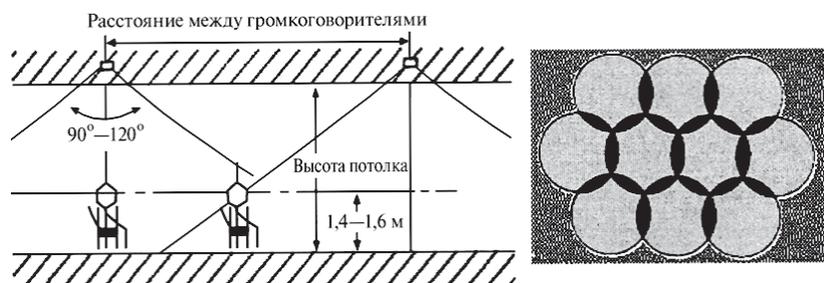


Рис. 5.8. Схема расстановки громкоговорителей

При расчете следует учитывать, что если в помещении имеются открытые окна или двери, мощность громкоговорителей необходимо выбирать больше на 1 Вт на каждую дверь.

По существующим нормам при проектировании систем оповещения уровень звукового давления в местах озвучивания должен превышать уровень естественного фона не менее чем на 10 дБ.

Если нет возможности установить потолочные громкоговорители, можно установить настенные. При установке настенных громкоговорителей необходимо руководствоваться следующими принципами:

желательно устанавливать громкоговорители на высоте 1,5 м для сидящих и 2–2,3 м для стоящих слушателей;

если ширина помещения меньше 5 м, то колонки устанавливаются по длине с шагом 4–6 м, избегая углов;

если ширина больше 5 м, то колонки располагаются на противоположных стенах в шахматном порядке с шагом 8–12 м.

5. В протяженных помещениях лучше устанавливать направленные громкоговорители. При этом следует располагать их в середине коридора, направляя в противоположные стороны. Дальность направленного громкоговорителя составляет примерно 20 м.

6. Для озвучивания уличных территорий часто применяют рупорные громкоговорители. В рупорном громкоговорителе звуковая энергия собирается в мощный поток, полоса частот обычно соответствует речевому спектру. В связи с этим дальность таких громкоговорителей составляет порядка 50–100 м (по центральной оси). Рупорные громкоговорители, как правило, имеют всепогодное исполнение и не боятся повышенной влажности. При расчетах

Таблица 5.2. Соответствие площади, высоты потолков и числа громкоговорителей

Высота потолков, м	Полезная площадь помещения, м ²						
	25	35	50	80	100	150	200
3	4	5	7	11	14	20	27
3,5	4	3	4	6	8	11	15
4	1	2	3	4	5	7	10
4,5	1	1	2	3	4	5	7
5	1	1	2	2	3	4	5
5,5	1	1	1	2	2	3	4
6	1	1	1	1	2	3	3

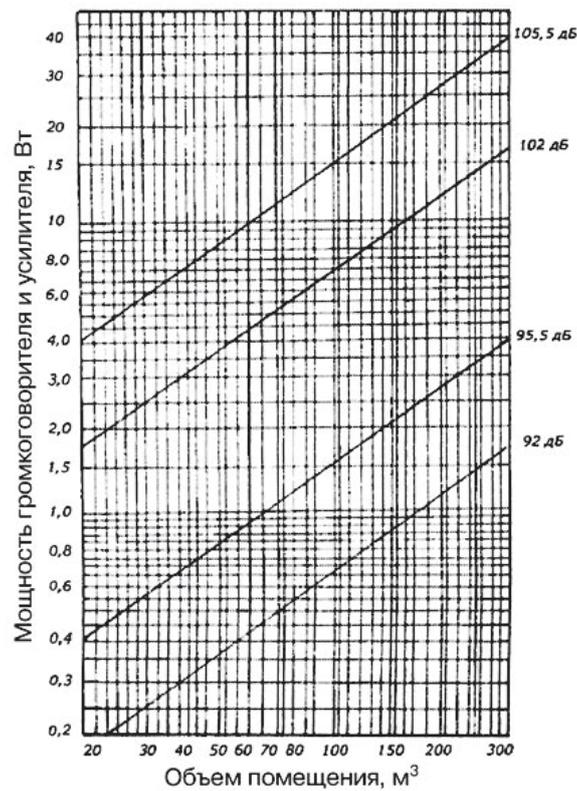


Рис. 5.9. Монограмма для расчета мощности громкоговорителей

нужно учитывать, что угол раскрытия диаграммы направленности у рупорных громкоговорителей составляет порядка 30° .

7. Расчет мощности громкоговорителей для сосредоточенных систем осуществляется в следующем порядке:

определяется необходимый уровень звука в удаленной точке озвучиваемого помещения по формуле

$$L_{\max} = L_a + 10, \text{ Дб}, \quad (5.1)$$

где L_a — действующий уровень фонового шума в помещении, десятикратное превышение требуемого уровня звукового давления над фоном;

рассчитывается звуковое давление, которое должен развивать громкоговоритель в удаленной точке, и определяется звуковое давление, которое должен развивать громкоговоритель на расстоянии 1 м, по формуле

$$P_1 = P_{\max} L, \quad (5.2)$$

где L — расстояние от громкоговорителя до крайней точки.

Если в сосредоточенной системе используется несколько громкоговорителей, то расчет делается по формуле

$$P_1 = P_{\max} \sqrt[n]{n}, \text{ Дб}, \quad (5.3)$$

где n — число громкоговорителей в сосредоточенной системе.

8. Расчет мощности громкоговорителей для одиночной и двойной потолочной цепочек и потолочной решетки:

определяется необходимый уровень звука в помещении

$$L_{\max} = L_a + 10, \text{ Дб}, \quad (5.4)$$

где L_a — действующий уровень фонового шума в помещении (при уровне фонового шума более 75 дБ — $L_{\max} = L_a + 7, \text{ Дб}$);

рассчитывается звуковое давление, которое должен развивать громкоговоритель в удаленной точке

$$P_{\max} = 10^{0.05(L_{\max} - 94)}, \text{ Па}; \quad (5.5)$$

определяется звуковое давление, которое должен развивать громкоговоритель на расстоянии 1 м:

для одиночной цепочки, расположенной по средней линии помещения

$$P_1 = P_{\max} \sqrt{\frac{0.5bD}{3}}, \text{Па}; (5.6)$$

для потолочной решетки

$$P_1 = \frac{P_{\max} D}{3}, \text{Па}; (5.7)$$

где b — ширина помещения;

D — расстояние между громкоговорителями в цепочке;

определяется уровень звукового давления, которое должен обеспечивать каждый громкоговоритель:

по значению выбирается необходимый громкоговоритель или находится его необходимая типовая мощность. При выборе по типовой мощности используется соотношение 95 дБ/Вт.

Организация эксплуатационно-технического обслуживания технических средств оповещения

№ п/п	Вид технического обслуживания	Периодичность проведения	Основные работы
1	Ежедневное (ЕТО)	ежедневно	проверка наличия и состояния основных комплектующих блоков, средств измерений и запасного имущества; проверка исправности источников электроснабжения и готовности их к применению; проверка надежности крепления блоков и соединения электрических разъемов; проверка наличия и правильности ведения эксплуатационно-технической документации; проверка работоспособности и проведения необходимых регулировок технических средств оповещения по встроенным приборам

Окончание табл.

№ п/п	Вид технического обслуживания	Периодичность проведения	Основные работы
2	Техническое обслуживание № 1	один раз в месяц	работы в объеме ЕТО; детальный осмотр и чистка технических средств оповещения; проверка работоспособности технических средств оповещения с использованием встроенных систем контроля и автономных средств измерений; проведение при необходимости электрических и механических регулировок, а также чистки и смазки трущихся частей
3	Техническое обслуживание № 2	один раз в год	работы в объеме ТО-1; измерение параметров и характеристик технических средств оповещения, установленных в эксплуатационной документации, и доведение их до заданных норм; проверка и замена некачественных (неработоспособных) элементов технических средств оповещения; проверка правильности ведения формуляров (паспортов) и другой эксплуатационной документации и порядка их хранения

5.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

*Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в данной области*¹⁸



Основные мероприятия по гражданской обороны, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей

¹⁸ В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

б) организации в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы организаций, прекращающих в военное время производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах;

подготовка районов размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в загородной зоне, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с Правилами эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП) организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются:

в федеральных органах исполнительной власти — на руководителей федеральных органов исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образования — на руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления;

в организациях — на руководителей организаций.

Эвакуации подлежат:

работники расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

материальные и культурные ценности.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:
 культурные ценности мирового значения;
 российский страховой фонд документов библиотечных фондов;
 культурные ценности федерального (общероссийского) значения;
 электронные информационные ресурсы на жестких носителях;
 культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению безопасных районов, пригодных для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в субъектах Российской Федерации (в том числе с учетом возможности использования районов с минимальными по-

Структура и состав эвакуационных органов

Наименование эвакуируемого органа	Основные задачи (цели создания)
Эвакуационная комиссия	планирование эвакуации на соответствующем уровне; осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях; организация и контроль подготовки и проведения эвакуации
Сборный эвакуационный пункт	сбор и учет эвакуируемого населения и организованная отправка его в безопасные районы
Промежуточный пункт эвакуации	кратковременное размещение населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями; перерегистрация и проведение при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказание медицинской помощи, санитарная обработка эвакуированного населения и последующая организованная отправка его в места постоянного размещения в безопасных районах
Группа управления на маршруте пешей эвакуации населения	организация и обеспечение движения пешеходных колонн на маршруте; ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте; оказание медицинской помощи в пути следования; организация охраны общественного порядка

Окончание табл.

Наименование эвакуоргана	Основные задачи (цели создания)
Эвакоприемная комиссия	создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях: планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения; организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий; организации и контроля обеспечения эвакуационных мероприятий; учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей
Приемный эвакуационный пункт	организация приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуированными населением, материальными и культурными ценностями и последующая их отправка в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах
Администрация пункта посадки (высадки)	обеспечение своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки); организация посадки (высадки) населения на транспортные средства; организация погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации; обеспечение своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий

ражающими факторами) (утв. МЧС России 26 апреля 2012 г. № 2-4-87-11-14) определение безопасных районов в загородной зоне для размещения населения, материальных и культурных ценностей осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с органами местного самоуправления, главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации и органами военного управления.

Перечень безопасных районов в загородной зоне определяется нормативным правовым (распорядительным) актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Проведение эвакуационных мероприятий осуществляется:

в федеральных органах исполнительной власти и подведомственных ему территориальных органах — в соответствии с пла-

Примерная схема организации эвакуационной комиссии административно-территориального образования (республика, край, область, административный район, город, имеющий районное деление)



нами эвакуации и рассредоточения работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти и членов их семей и планов эвакуации и рассредоточения работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и членов их семей;

в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях, отнесенных к группам по гражданской обороне) — в соответствии с планами эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);

в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, — в соответствии с планами эвакуации работников организации и членов их семей.

Вышеуказанные планы эвакуации оформляются в виде приложений к соответствующим планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны) и разрабатываются в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения

**Примерная схема организации эвакуационной комиссии
административно-территориального образования
(город, не имеющий районного деления, населенный пункт)**



дения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

Планирование, подготовка и проведение эвакуации осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны обществен-

**Примерная схема
организации эвакуационной комиссии организации**



ного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

**Примерная схема
организации приемной эвакуационной комиссии
административно-территориального образования
(административного района, города)**



возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

5.4. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты

*Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в данной области*¹⁹

Правительство Российской Федерации	→	определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств
Федеральные органы исполнительной власти	→	создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	→	а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты ГО; б) создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств
Органы местного самоуправления	→	а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию защитные сооружения и другие объекты ГО; б) создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств
Организации	→	создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

¹⁹ В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

б) организации в целях решения задачи по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций;

разработка планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в загородную зону производственную деятельность в военное время;

строительство убежищ гражданской обороны для укрытия наибольшей работающей смены организаций, продолжающих производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций;

разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

Контролируемые параметры поражающих факторов источников техногенных чрезвычайных ситуаций

Поражающий фактор	Контролируемый параметр
Воздушная ударная волна	Избыточное давление во фронте ударной волны. Длительность фазы сжатия. Импульс фазы сжатия
Волна сжатия в грунте	Максимальное давление. Время действия. Время нарастания давления до максимального значения
Сейсмозрывная волна	Скорость распространения волны. Максимальное значение массовой скорости грунта. Время нарастания напряжения в волне до максимума

Окончание табл.

Поражающий фактор	Контролируемый параметр
Волна прорыва гидротехнических сооружений	Скорость волны прорыва. Глубина волны прорыва. Температура воды. Время существования волны прорыва
Обломки, осколки	Масса обломка, осколка. Скорость разлета обломка, осколка
Экстремальный нагрев среды	Температура среды. Коэффициент теплоотдачи. Время действия источника экстремальных температур
Тепловое излучение	Энергия теплового излучения. Мощность теплового излучения. Время действия источника теплового излучения
Ионизирующее излучение	Активность радионуклида в источнике. Плотность радиоактивного загрязнения местности. Концентрация радиоактивного загрязнения. Концентрация радионуклидов
Токсическое действие	Концентрация опасного химического вещества в среде. Плотность химического заражения местности и объектов

Параметры поражающих факторов современного оружия

Вид оружия	Поражающий фактор	Характеристика поражающего фактора	Степень поражения человека	
			легкая	тяжелая
Ядерное	Ударная волна	Избыточное давление, кгс/см ²	0,1–0,2	0,7–0,9
	Световое излучение	Световой импульс, кал/см ²	7,5–10,0	18–30
	Радиоактивное излучение	Доза облучения, рад	100–200	400–600
	Электромагнитный импульс	Энергия импульса	1 кВт–100 МВт	
Химическое	Облако отравляющих веществ	Токсодоза, мг.мин/л, вещество: VX Зарин Иприт	3 • 10 ⁻⁴ 3 • 10 ⁻³ 2 • 10 ⁻¹	0,01 0,07 1,5
Биологическое	Аэрозольное облако биологических агентов	Концентрации микробных тел в воздухе, тел/л	10–10 ⁵	

Окончание табл.

Вид оружия	Поражающий фактор	Характеристика поражающего фактора	Степень поражения человека	
			легкая	тяжелая
Вакуумные и фугасные боеприпасы	Ударная волна	Избыточное давление, кгс/см ²	0,1–0,2	0,7–0,9
Осколочные боеприпасы	Осколки	Радиус разлета осколков, м, до	500	200
Зажигательное	Тепловая энергия	Температура горения, °С	800–3200	

Выбор средств защиты в зависимости от вида поражающих и вредных факторов (обозначения: «+» — используются, «–» — не используются)

Факторы	Коллективные средства защиты	Изолирующие костюмы	СИЗОД	Спецодежда	Средства защиты различных частей тела							Медицинские средства			
					ног	рук	головы	лица	глаз	органов слуха	Приспособления	защитные пасты, мази	антидоты	радиопротекторы	
Ударная волна	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Механические воздействия	+	-	-	+	+	+	+	+	+	-	+	-	-	-	-
Термические воздействия	+	+	-	+	+	+	+	+	+	-	-	+	-	-	-
Шум	+	+	-	-	-	-	+	-	-	+	-	-	-	-	-
Вибрация	+	-	-	+	+	+	-	-	-	-	+	-	-	-	-
Электрический ток, электрические поля	+	-	-	+	+	+	+	-	-	-	+	-	-	-	-
Электромагнитные импульсы	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Радиоактивные вещества	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	-	-	+
Рентгеновское излучение	+	-	-	+	-	+	-	-	-	-	-	-	-	-	+
Инфракрасное, ультрафиолетовое излучение, слепящий свет, радиоволны	+	-	-	-	-	-	-	+	+	-	-	-	-	-	-
Недостаток кислорода	+	+	+	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Вредные газы, пары, аэрозоли	+	+	+	+	+	+	+	-	+	-	-	-	-	+	-

Окончание табл.

Факторы	Коллективные средства защиты	Изолирующие костюмы	СИЗОД	Спецодежда	Средства защиты различных частей тела							Медицинские средства		
					ног	рук	головы	лица	глаз	органов слуха	Приспособления	защитные пасты, мази	антидоты	радиопротекторы
Вредные вещества (твердые, жидкие), вода, нефть, растворы солей, кислоты, щелочи	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	-
Биологические факторы	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	-	-	-	-

Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты

	Категория населения, подлежащего обеспечению СИЗ
Федеральные органы исполнительной власти	работники федеральных органов исполнительной власти и бюджетных организаций, находящихся в их ведении
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	работники органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также дети дошкольного возраста, обучающиеся и неработающее население, проживающие на территории соответствующего субъекта Российской Федерации
Органы местного самоуправления	работники этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений
Организации	работники этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения
Обеспечению СИЗ в военное время подлежит население	проживающее: на территориях, отнесенных к группам по ГО; в населенных пунктах с объектами особой важности, железнодорожными станциями первой и второй категорий и объектами, отнесенными к категориям по ГО; на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения)

Окончание табл.

	Категория населения, подлежащего обеспечению СИЗ
Обеспечению СИЗ в мирное время подлежит население	<p>проживающее:</p> <p>на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;</p> <p>на территориях в пределах границ зон возможного опасного радиоактивного загрязнения (заражения) при авариях на радиационно опасных объектах;</p> <p>на территориях в пределах границ зон возможного опасного химического загрязнения (заражения) при авариях на химически опасных объектах;</p> <p>на территориях в пределах границ зон возможного биологического загрязнения (заражения) при авариях на биологически опасных объектах</p>

Защитные характеристики гражданских противогазов

№ п/п	Наименование показателей	ГП-5	ГП-7 (ГП-7В с ДПГ-1, ДПГ-3)	ПДФ-2Д с ДПГ-1, ДПГ-3	ПДФ-2Ш с ДПГ-1, ДПГ-3	ВК с ДПГ-1, ДПГ-3	АВИ
1	Сопротивление постоянному потоку воздуха, Па, не более	206	178	178	178	206	118
2	Масса, кг, не более	1,2	0,9	0,75	0,85	1,3	0,85
3	Коэффициент проницаемости по аэрозолю масляного тумана с дисперсностью 0,3 мкм, %, не более	$1 \cdot 10^{-3}$	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-3}$	0,1
4	Коэффициент подсоса по аэрозолю масляного тумана, %, не более	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-4}$	$1 \cdot 10^{-4}$
5	Гарантийный срок хранения, лет	15	10	10	10	10	5
6	Время защитного действия, мин, не менее по отравляющим веществам (газ, пар) (СО ⁰ 0,05 мг/л) по АХОВ (газ, пар) (СО ⁰ 0,05 мг/л)	240 не обеспечивает	240 60	240 60	240 60	240 60	По ТУ не обеспечивает

Защитные характеристики дополнительных патронов

Показатели	ДПГ-1	ДПГ-3	ПЗУ-К
Сопротивление постоянному потоку воздуха, Па, не более	100	98	137
Масса, кг, не более	0,37	0,35	0,8
Коэффициент проницаемости по аэрозолю масляного тумана, %, не более	–	–	5,0
Рекомендуется использование при концентрациях веществ, мг/л, не более	5,0	5,0	2000 ПДК

Система инженерной защиты Российской Федерации

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения
Города, отнесенные к особой группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки города	Рабочие и служащие наибольшей рабочей смены	По месту работы на объектах экономики. В метрополитене (для предприятий, не прекращающих работу в военное время, расположенных не далее 500 м от станций и не имеющих собственных защитных сооружений гражданской обороны)	Убежища
		Трудоспособное население	По месту жительства, работы, в общественных местах, метрополитене	То же
		Остальное население	По месту жительства, в общественных местах, метрополитене	Не предусмотрено (в перспективе убежище)
		Нетранспортные больные	По месту излечения в учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Остальное население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных сильных разрушений	ПРУ

Продолжение табл.

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения
Города, отнесенные к первой группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки города	НПС	По месту работы на объектах экономики. В метрополитене (для предприятий, не прекращающих работу в военное время, расположенных не далее 500 м от станций и не имеющих собственных защитных сооружений гражданской обороны)	Убежища
		Население	По месту жительства, в общественных местах	Не предусмотрено (в перспективе убежища)
		Нетранспортные больные	По месту излечения в учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных сильных разрушений	ПРУ
Города, отнесенные ко второй группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки города	НПС	По месту работы на объектах экономики	Убежища
		Население	По месту жительства, в общественных местах	Не предусмотрено (в перспективе убежища)
		Нетранспортные больные	По месту излечения в учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных сильных разрушений	ПРУ

Продолжение табл.

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения
Города, отнесенные к третьей группе по гражданской обороне	В границах проектной застройки города	НРС	По месту работы на объектах экономики	Убежища
		Население	По месту жительства, в общественных местах	Не предусмотрено (в перспективе убежище)
		Нетранспортные больные	По месту излечения в учреждениях здравоохранения	Убежища
	За границей проектной застройки	Население	В населенных пунктах, за границей зоны возможных сильных разрушений	ПРУ
Атомные станции (АС), организации, обеспечивающие функционирование и жизнедеятельность этих станций	В границах проектной застройки АС	Персонал атомных станций	По месту работы на АС	Убежища
Города и другие населенные пункты, не отнесенные к группам по гражданской обороне и расположенные в районах размещения атомных станций, в пределах зон возможных сильных разрушений	В границах проектной застройки населенного пункта	Население	По месту работы, жительства	То же
Города и другие населенные пункты, не отнесенные к группам по гражданской обороне	В границах проектной застройки населенного пункта	Население	По месту работы, жительства	ПРУ

Окончание табл.

Города (объекты), отнесенные к группам (категориям) по гражданской обороне	Район застройки, в котором размещаются защитные сооружения	Категория населения, подлежащего укрытию	Место размещения различных категорий населения	Тип защитного сооружения
Объекты экономики, отнесенные к категории по гражданской обороне, и организации, расположенные в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время	В границах проектной застройки объекта	НПС	По месту работы	Убежища
Организации, расположенные за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время	В границах проектной застройки объекта	Работники организации	По месту работы	ПРУ
Объекты экономики, отнесенные к первой и второй категориям по гражданской обороне	В границах проектной застройки объекта	Рабочие, служащие	По месту работы	В настоящее время не предусмотрено

Значение коэффициента ослабления гамма-излучения $K_{осл}$ зданиями и сооружениями, защитными сооружениями

Типы зданий, укрытий и транспортных средств	Коэффициент		
	В городах		В сельских населенных пунктах
	к зданию прилегает магистральная улица	к зданию прилегает улица местного значения	
Производственные одноэтажные здания (цехи)	7	7	7
Производственные и административные трехэтажные здания:	6	6	6
первый этаж	5	5	5
второй этаж	7,5	7,5	7,5
третий этаж	6	6	5
Жилые каменные одноэтажные дома:	12	13	10
первый этаж	12	13	10
подвал	46	50	37
Жилые каменные двухэтажные дома:	18	20	15
первый этаж	19	21	15
второй этаж	17	19	14
подвал	125	135	100
Жилые каменные трехэтажные дома:	27	33	20
первый этаж	23	26	17
второй этаж	33	44	26
третий этаж	27	30	20
подвал	500	600	400
Жилые каменные пятиэтажные дома:	42	50	27
первый этаж	24	26	18
второй этаж	41	50	27
третий этаж	54	68	33
четвертый этаж	57	75	34
пятый этаж	33	33	24
подвал	500	600	400
Жилые деревянные одноэтажные дома:	3	3	3
первый этаж	3	3	2
подвал	8	3	7
Жилые деревянные двухэтажные дома:	10	12	8
первый этаж	10	11	7
второй этаж	11	13	9
подвал	14	16	12

5.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой и других видов маскировки

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;
- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

- а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:
 - определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
 - разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;
 - создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

б) организации в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

В соответствии с положениями Строительных норм и правил СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства» (утв. постановлением Госстроя СССР от 24 сентября 1984 г. № 167) световую маскировку следует предусматривать в двух режимах — частичного и полного затемнения.

Режим частичного затемнения следует рассматривать как подготовительный период к введению режима полного затемнения.

Световую маскировку муниципальных образований и организаций следует осуществлять электрическим, светотехническим, технологическим и механическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки должен производиться в каждом конкретном случае на основе технико-экономического сравнения разрабатываемых вариантов и согласовываться с органами, осуществляющими управление гражданской обороны, на территории муниципального образования.

Проектирование реконструкции электрических сетей необходимо выполнять комплексно для всего муниципального образования или организации, разделяя электрические сети на питающие потребителей, продолжающих работу и прекращающих ее в режиме полного затемнения, путем оптимальной группировки

зданий и сооружений. При этом следует предусматривать максимальное использование существующих электрических сетей.

Кроме того, вышеуказанными нормами и правилами определены требования к маскировке наружного освещения, маскировка внутреннего освещения, световой маскировки производственных огней, маскировки световых знаков, а также к проведению контроля качества световой маскировки.

В соответствии с положениями Строительных норм и правил СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны» (утв. постановлением Госстроя СССР, Госплана СССР и Минобороны СССР от 26 апреля 1990 г. № 1с) световая маскировка должна проводиться для создания в темное время суток условий, затрудняющих обнаружение городских и сельских поселений и объектов народного хозяйства с воздуха путем визуального наблюдения или с помощью оптических приборов, рассчитанных на видимую область излучения (0,40–0,76 мкм).

В муниципальных образованиях и в организациях, не входящих в зону светомаскировки, осуществляются заблаговременно, как правило, только организационные мероприятия по обеспечению отключения наружного освещения муниципальных образований и организаций, а также организационные мероприятия по подготовке и обеспечению световой маскировки производственных огней при подаче сигнала «Воздушная тревога».

Световая маскировка муниципальных образований и организаций, входящих в зону светомаскировки, должна предусматриваться в двух режимах: частичного и полного затемнения.

Подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление светомаскировки в этих режимах, должны производиться заблаговременно, в мирное время.

В режиме частичного затемнения должно предусматриваться завершение подготовки к введению режима полного затемнения. Режим частичного затемнения не должен нарушать нормальную производственную деятельность в муниципальных образованиях и организациях.

Переход с обычного освещения на режим частичного затемнения должен производиться не более чем за 16 ч.

Режим частичного затемнения после его введения действует постоянно, кроме времени действия режима полного затемнения.

Режим полного затемнения вводится по сигналу «Воздушная тревога» и отменяется с объявлением сигнала «Отбой воздушной тревоги».

Переход с режима частичного затемнения на режим полного затемнения должен осуществляться не более чем за 3 мин.

При светомаскировке производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т.д.) допускается увеличение продолжительности перехода на режим полного затемнения до 10 мин. В этом случае допускается включать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания светомаскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 10 мин после подачи сигнала «Внимание всем».

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат.

В режиме полного затемнения городской наземный транспорт должен останавливаться, его осветительные огни, а также средства регулирования движения должны выключаться.

5.6. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

б) организации в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовка НАСФ организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны.

В соответствии с Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265) применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Порядок выполнения возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России задач определяется вышеуказанным Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

а) в мирное время — соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утверждаемыми Министром МЧС России и начальниками региональных центров МЧС России;

б) в военное время — Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач гражданской обороны, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противо-

пожарной службе Государственной противопожарной службы» задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и организаций федеральной противопожарной службы определяются положениями (уставами) о них.

Деятельностью федеральной противопожарной службы руководит Министр МЧС России.

В соответствии с Порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (утв. приказом МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240) порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее — План привлечения) и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее — Расписание выезда).

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории субъекта Российской Федерации (за исключением городов федерального значения).

Расписание выезда разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории города федерального значения, а также каждого муниципального образования, охраняемого местным гарнизоном пожарной охраны.

Разработку Плана привлечения на территории субъекта Российской Федерации, Расписания выезда в городе федерального значения обеспечивает начальник территориального гарнизона пожарной охраны.

Разработку Расписания выезда на территории муниципального образования обеспечивает начальник местного гарнизона пожарной охраны.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, в том числе определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом к аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противодиверсионные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

по решению уполномоченных на то должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия на основе запроса федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных чрезвычайных ситуаций, на основе запроса руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороны на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороны на соответствующей территории.

В соответствии с Порядком создания НАСФ (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999) применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

5.7. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с первоочередным обеспечением населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе меди-

цинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т. п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;
- оказание населению медицинской помощи;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т. п.), а также поселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379) запасы предназначены, в том числе для первоочередного обеспечения населения в военное время.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической

и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (утв. Министерством экономического развития Российской Федерации и МЧС России 27 апреля, 23 марта 2012 г. № 43-2047-14) номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из, в том числе:

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов;

природных, экономических и иных особенностей территорий.

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления — индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки и другие средства;

в районах химического и биологического заражения — средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах радиоактивного заражения (загрязнения) — средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (медицинские средства ослабления воздействия ионизирующего излучения и радиоактивных веществ), приборы радиационной разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации, радиопротекторы и иные средства;

в районах ожидаемых пожаров — средства индивидуальной защиты при пожаре, запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ, емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации на основе вариантов возможного развития обстановки в мирное и военное время прогнозируют и рассчитывают количество населения, которое может быть подвергнуто опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, при возникновении чрезвычайных ситуаций и для которого необходима та или иная защита и (или) вид обеспечения. При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения (в день)

№ групп	Категории населения	Энергия, ккал	Белки, г	Жиры, г	Углеводы, г
I	Пострадавшее в ЧС население	2300	58	74	320
II	Спасатели, рабочие, разбирающие завалы при ведении спасательных работ, личный состав медицинских формирований ВСМК	4200	114	150	570
III	Другие категории участников ликвидации последствий землетрясения	3300	92	108	470

Примечания:

1. Нормы утверждены приказом Министра здравоохранения СССР от 28.05.1991 № 5786-91.
2. Средние энергозатраты на основной обмен в организме человека в покое составляет 1700 Ккал в сутки.
3. В холодное время года нормы обеспечения всех групп населения должны быть увеличены на 10–15 %.
4. Пострадавшее в ЧС население, работающее на сохранившихся предприятиях или принявшее участие в ликвидации последствий землетрясения в зоне чрезвычайных ситуаций должно обеспечиваться по соответствующим нормам.

Нормы обеспечения продуктами питания пострадавшего в ЧС населения

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной и пшеничной муки 1-го сорта	г / чел. в сутки	250
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1-го сорта	г / чел. в сутки	250
3	Мука пшеничная 2-го сорта	г / чел. в сутки	15
4	Крупа разная	г / чел. в сутки	60
5	Макаронные изделия	г / чел. в сутки	20
6	Молоко и молокопродукты	г / чел. в сутки	200
7	Мясо и мясопродукты	г / чел. в сутки	60
8	Рыба и рыбопродукты	г / чел. в сутки	25
9	Жиры	г / чел. в сутки	30
10	Сахар	г / чел. в сутки	40
11	Картофель	г / чел. в сутки	300
12	Овощи	г / чел. в сутки	120
13	Соль	г / чел. в сутки	20
14	Чай	г / чел. в сутки	1

Примечания:

1. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. М.: Медицина, 1992.
2. Сборник нормативных и инструктивных материалов по применению закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». М., 1992.

Рекомендуемые среднесуточные наборы продуктов для детей возраста до 1 года

№ п/п	Наименование продуктов	Количество продуктов в граммах по возрастным группам (месяцам)			
		до 3	4–6	7–9	10–12
1	Хлебопродукты:				
	хлеб пшеничный (или сухари)			10	40
	хлеб ржаной				15
2	Крупа, макаронные изделия:		16	18	30
	«геркулес»		8	18	30
	рисовая				3
	манная		8	4,5	3

Окончание табл.

№ п/п	Наименование продуктов	Количество продуктов в граммах по возрастным группам (месяцам)			
		до 3	4–6	7–9	10–12
	гречневая				5
	макаронные изделия			4,5	6
3	Картофель		70	70	100
4	Овощи, всего, в том числе:		70	70	100
	морковь		28	28	30
	свекла		5	5	10
	капуста белокочанная		28	28	36
	перец сладкий				1
	лук репчатый				5
	зелень и другие овощи		9	9	13
	горошек зеленый				5
5	Фрукты:				
	фруктовое пюре	-	50	100	100
	сок фруктовый	10–30	40	50	50
	сухофрукты				10
6	Сахар, кондитерские изделия:				10–15
	печенье			10	20
7	Масло растительное		1–2	2–4	4–6
8	Рыба и рыбопродукты			30	40
9	Мясо и мясопродукты:				
	мясо (для бульона)			60	80
10	Молоко и молочные продукты:				
	молочные смеси	90	70	55	55
	молоко натуральное		80	180	200
	кефир			100	100
	творог		40	50	50
	масло сливочное		2	5	10
11	Яйцо		1/4	1/2	1

Примечания:

1. Рационы детского питания приведены на основе данных Центрального Ордена Ленина института усовершенствования врачей (9 кафедра физиологии развития и воспитания детей).
2. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. М.: Медицина, 1992.

Нормы обеспечения населения водой

№ п/п	Виды водопотребления	Единицы измерения	Количество
1	Питье	л/чел., сут.	2,5/5,0
2	Приготовление пищи, умывание, в том числе:	л/чел., сут.	7,5
	приготовление пищи и мытье кухонной посуды	л/чел., сут.	3,5
	мытьё индивидуальной посуды	л/чел., сут.	1,0
	мытьё лица и рук	л/чел., сут.	3,0
3	Удовлетворение санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно-гигиенического состояния помещений	л/чел., сут.	21,0
4	Выпечка хлеба и хлебопродуктов	л/кг	1,0
5	Прачечные, химчистки	л/к	40,0
6	Для медицинских организаций	л/чел., сут.	50,0
7	Полная санобработка людей	л/чел.	45,0

Примечания:

1. ГОСТ 22.3.006–87В «Нормы водоснабжения населения».
2. В числителе указаны нормы водообеспечения для питья взрослого населения и подростков (от 14 лет и старше), а в знаменателе — нормы для детей от 1 года до 14 лет и кормящих матерей.
3. Норму для питья людям, выполняющим работу различной категории тяжести, умножают на коэффициенты, приведенные в следующей табл.:

Категория работ	Коэффициент
Легкая – I	1,125
Средней тяжести – II	
II а	1,330
II б	1,540
Тяжелая – III	1,750

4. Норму водообеспечения для питья людям, находящимся большую часть суток в помещении с повышенной температурой, умножают на коэффициенты, приведенные в следующей табл.:

Температура воздуха в помещении, град.	Коэффициент
20–22	1,00
25	1,35
30	2,30
35	3,35
37	4,00

5.8. Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

б) организации в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих

действий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил гражданской обороны, противопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в соответствии с которым:

а) к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности, в том числе относятся:

разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;

участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности (норм и правил), правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических, научных и образовательных организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета;

утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;

осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

подготовка перечня организаций, в которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, утверждаемого в установленном порядке;

подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана;

б) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, в том числе относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;

организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

осуществление в пределах их компетенции производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в борьбе с пожарами;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации;

оперативное управление подразделениями территориального органа МЧС России, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций;

в) к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390).

5.9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для

решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

б) организации в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны организациями, имеющими специальное оборудо-

вание (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты организаций;

создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил гражданской обороны, постов радиационного, химического и биологического наблюдения, команд и групп радиационной, химической и биологической защиты, а также групп радиационной, химической и биологической разведки;

обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационного, химического и биологического контроля.

5.10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, специальной обработкой техники и территорий

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

б) организации в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время;

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

Для того чтобы исключить (значительно ослабить) воздействие на человека и животных радиоактивных, отравляющих и ядовитых веществ и болезнетворных микробов, обеспечить

нормальную жизнедеятельность населения в зонах заражения, проводится специальная обработка.

Специальная обработка включает обеззараживание и санитарную обработку. Обеззараживание предусматривает выполнение таких работ, как дезактивация, дегазация, дезинфекция средств индивидуальной защиты, одежды, предметов постоянного пользования, инструментов, технических и транспортных средств.

Обработка осуществляется силами и средствами формирований и населения самостоятельно или с привлечением специализированных формирований и служб.

Специальная обработка может быть полной или частичной.

Частичную специальную обработку личный состав формирований проводит по распоряжению командира без прекращения выполнения поставленных задач.

Она включает обработку открытых участков тела человека, одежды, средств индивидуальной защиты, органов дыхания, а также обработку инструмента, отдельных участков поверхности технических и транспортных средств, с которыми личный состав постоянно соприкасается в ходе выполнения работ.

Полную специальную обработку личного состава формирований и населения проводят на пунктах специальной обработки по распоряжению старшего начальника после выхода из зон заражения, а также после выхода из районов проведения АСДНР.

Полная специальная обработка включает проведение в полном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции технических и транспортных средств, средств индивидуальной защиты, одежды, обуви, оборудования, инструментов и других материальных средств, а также санитарную обработку людей.

Объем работ при полной специальной обработке зависит от вида и условий заражения, а также от степени защищенности людей.

Дезактивация

Дезактивация — это удаление радиоактивных веществ с зараженных объектов, которое исключает поражение людей и обеспечивает их безопасность.

Объектами дезактивации могут быть жилые и производственные здания, участки, территории, оборудование, транспорт и техника, одежда, предметы домашнего обихода, продукты питания.

Конечная цель дезактивации — обеспечить безопасность людей, исключить или уменьшить вредное воздействие ионизирующего излучения на организм человека.

При проведении дезактивационных мероприятий необходим строго дифференцированный подход к определению объектов, которые следует обеззараживать в первую очередь, выделив из них наиболее важные для жизнедеятельности людей (особенно при ограниченных силах и средствах).

Способы дезактивации — жидкостные и безжидкостные.

Жидкостный — удаление радиоактивных веществ струей воды или пара, либо в результате физико-химических процессов между жидкой средой и радиоактивными веществами.

Безжидкостный — механическое удаление радиоактивных веществ: сметание, отсасывание, сдувание, снятие зараженного слоя.

Эффективность жидкостного способа зависит от расхода и напора воды, расстояния до обрабатываемой поверхности и тех добавок, которые применяются. Для уменьшения расхода воды или дезактивирующих растворов целесообразно использовать щетки.

При проведении работ рекомендуется использовать вещества, позволяющие повысить эффективность удаления радиоактивных частиц. К ним относят поверхностно-активные моющие вещества, отходы производств, содержащие в своем составе щелочи, вещества окислительно-хлорирующего действия, а также органические растворители, сорбенты, ионообменные материалы.

Существенно повышают моющие способности воды добавляемые в нее поверхностно-активные вещества (ПАВ). Их добавление от 0,1–0,5 % способствует отрыву и выведению в дезактивирующий раствор радиоактивных частиц.

К ПАВ, обладающим моющим действием, относятся обычное мыло, гардиноль, сульфонол, препараты ОП-7 и ОП-10. Препараты ОП-7 и ОП-10 широко применяются в промышленности в качестве смачивателей и эмульгаторов. Применяют их как составную часть дезактивирующих растворов для обработки сооружений, оборудования, техники, одежды и средств индивидуальной защиты.

Среди органических растворителей — дихлорэтан, бензин, керосин, дизельное топливо. Дезактивировать ими рекомендуется, главным образом, металлические поверхности (станки, машины, механизмы, технику, транспорт). В этом случае радиоактивные вещества смывают ветошью, щетками, кистями, смоченными в растворителях.

Комплексная дезактивация предусматривает обработку одного и того же объекта различными способами.

В условиях массового загрязнения может возникнуть необходимость многократной очистки в связи с множественным вторичным загрязнением одних и тех же объектов и недостаточной эффективностью одноразовой обработки.

Процесс дезактивации происходит в две стадии. Первая заключается в преодолении связи между носителями радиоактивных загрязнений и поверхностью обрабатываемого объекта. В случае глубинного загрязнения сначала производят извлечение глубинных радиоактивных элементов на поверхность, после этого загрязнение переходит из глубинного в поверхностное и затем удаляется.

Вторая стадия процесса дезактивации заключается в транспортировке (удалении) радиоактивных загрязнений с обрабатываемого объекта.

Дезактивационные работы подразделяют на первоочередные и последующие.

К первоочередным работам относят дезактивацию основных проездов, соединяющих производственные и служебные помещения, погрузо-разгрузочные площадки, подъездные пути, транспорт. Во вторую очередь дезактивируется остальная территория объекта, прилегающая местность, стены и крыши зданий.

С асфальтовых проездов и проходов (с которых и начинается дезактивация) радиоактивную пыль смывают с помощью поливочных и пожарных машин, авторазливочных станций (АРС), мотопомп и других средств, позволяющих производить обработку поверхностей направленной струей воды.

Остальная территория объекта и проезды без твердых покрытий обеззараживаются срезанием и удалением зараженного грунта (снега) на глубину 5–10 см, укатанный снег — на 6 см, рыхлый снег — до 20 см. Зараженный грунт или снег вывозят в безопасное место или специально оборудованные могильники.

Наружную дезактивацию зданий начинают с крыш, затем из шлангов обмывают стены, обращая особое внимание на окна, стыки и другие места, где может задержаться радиоактивная пыль.

Дезактивация транспортных средств и техники может быть частичная или полная. Частичную выполняет водительский и обслуживающий состав. Они обрабатывают те места и узлы машин, с которыми приходится соприкасаться в процессе эксплуатации.

Полная дезактивация проводится за пределами зараженной зоны на станциях и площадках обеззараживания или на пунктах специальной обработки (ПуСО). Весь процесс происходит при соблюдении строгих правил безопасности, под постоянным дозиметрическим контролем. Для обработки применяются специальные моющие растворы. Работы проводят специалисты.

Дезактивация одежды, обуви и средств индивидуальной защиты может быть также частичной и полной. Все зависит от конкретных условий, степени заражения и сложившейся обстановки.

Если личным составом проводится частичная санитарная обработка, то одновременно осуществляется и частичная дезактивация. При выполнении таких действий в зоне заражения одежду, обувь, средства защиты не снимают. После выхода в незараженный район их снимают, но дезактивацию проводят в респираторе или противогазе.

Частичная дезактивация заключается в том, что человек сам удаляет радиоактивные вещества. Для этого одежду, обувь, средства индивидуальной защиты развешивают на щитах, веревках, сучках деревьев и тщательно в течение 20–30 мин обметают веником, чистят щетками или выколачивают палками. Изделия из резины, прорезиненных материалов, синтетических пленок и кожи протираются ветошью, смоченной водой или дезактивирующим раствором.

Дополнительное обеззараживание проводится на площадках дезактивации, развертываемых вблизи санитарно-обмывочных пунктов или площадок санитарной обработки, где население будет проходить полную санитарную обработку.

При дезактивации, вызывающей пылеобразование, люди должны иметь резиновые перчатки или рукавицы, респиратор или противогаз. Если указанные средства отсутствуют, на лицо надевают многослойную марлевую или тканевую повязку. Поверх одежды надевают халат или комбинезон, на ноги — резиновые сапоги.

Дегазация

Дегазация — это уничтожение (нейтрализация) опасных химических веществ (ОХВ) или их удаление с поверхности таким образом, чтобы зараженность снизилась до допустимой нормы или исчезла полностью.

Основные способы дегазации — механический, физический и химический.

Механический — удаление ОХВ с какой-то поверхности, территории, техники, транспорта и других отдельных предметов. Обычно зараженный слой грунта срезают и вывозят в специально отведенные места для захоронения или засыпают песком, землей, гравием, щебнем.

При физическом способе верхний слой прожигают паяльной лампой или специальными огнеобразующими приспособлениями. Из растворителей используют дихлорэтан, четыреххлористый углерод, бензин, керосин, спирт.

Химический способ дегазации основан на применении веществ окисляющего и хлорирующего действия — хлорной извести, двухосновной соли гипохлорита кальция (ДС-ГК), дитретриосновной соли гипохлорита кальция (ДТС-ГК), хлористого сульфурила (ХС), моноэтаноламина, дихлорамина, а из веществ основного характера — едкого натра, аммиака, гашеной извести, сернистого натрия, углекислого натрия, двууглекислого аммония.

При дегазации территории, как правило, сначала обеззараживают не всю площадь предприятия, учреждения, а только те места, где возможно передвижение людей, животных и техники. Остальные участки обносят знаками ограждения. Если грунт рыхлый, дегазацию дорог и проходов производят таким порядком: зараженный участок засыпают порошком хлорной извести из расчета 1 кг на 1 м² и перепахивают его на глубину 3–4 см, а затем повторно покрывают хлорной известью.

Зараженные участки на твердом грунте, асфальтовом, бетонном покрытии обрабатывают хлорной известью или ДТС-ГК (0,5 кг на м²), а затем через 20 мин поливают водой (1 л на 1 м²). При ветреной погоде делают наоборот.

Дегазация одежды, обуви, средств индивидуальной защиты осуществляется, в основном, кипячением, обработкой пароаммиачной смесью, стиркой и проветриванием.

Сущность способа дегазации кипячением заключается в разложении ОХВ горячей водой. При кипячении многие из них растворяются и постепенно подвергаются гидролизу, в результате чего образуются нетоксичные продукты.

Нагревание воды до кипения увеличивает скорость растворения и гидролиза. Для улучшения этого процесса и нейтрализации

образующихся кислот, отрицательно влияющих на одежду, вводят соду или порошок СФ-2.

Кипячением можно дегазировать изделия из хлопчатобумажной ткани, а также из прорезиненных защитных тканей.

Дезинфекция

Дезинфекция — это уничтожение во внешней среде возбудителей заразных болезней. Существует 3 вида дезинфекции: профилактическая, текущая и заключительная.

Профилактическая дезинфекция проводится постоянно, до возникновения заболевания среди населения, и предусматривает выполнение обычных гигиенических норм (мытьё рук, посуды, стирка белья, влажная уборка помещения).

Текущая дезинфекция предусматривает реализацию комплекса противоэпидемических мероприятий или инфекционных заболеваний и заключается в выполнении санитарно-гигиенических правил, проведении обеззараживания различных объектов внешней среды, а также выделений больного человека (фекалии, моча, мокрота). Текущая дезинфекция является обязательной и направлена на предупреждение распространения инфекционных заболеваний за пределы очага.

Заключительная дезинфекция осуществляется после госпитализации больного или его смерти.

Дезинфекцию можно проводить физическим, химическим и комбинированным способами.

Физический основан на разрушении болезнетворных микробов под действием высоких температур, например, применением пара, кипячением, стиркой, проглаживанием горячим утюгом.

Химический — на применении дезинфицирующих растворов, обладающих свойствами уничтожать болезнетворные микроорганизмы.

Основной и самый надежный способ — комбинированный. При этом разрушение болезнетворных микробов и их токсинов производится одновременным воздействием химических веществ и высокой температуры раствора. Обычно используются хлорсодержащие препараты: хлорная известь, монохлорамин, ДТС-ГК, лизол, карболовая кислота.

При дезинфекции, также как и при дегазации одежды, обуви, средств защиты, применяются два способа: паровоздушный и па-

роформалиновый. Продолжительность обработки зависит от количества и состояния имущества, степени и характера заражения.

Кипячение применяют, в основном, для дезинфекции хлопчатобумажной одежды, белья, средств индивидуальной защиты и другого имущества, изготовленного из резины и прорезиненной ткани. Вегетативные формы микробов погибают в горячей воде при 60–70 °С, споровые уничтожаются только при температуре кипящей воды. Для ускорения процесса дезинфекции рекомендуется добавлять 1–2 % кальцинированной соды или 0,3 % порошка СФ-2.

Обеззараживание, как правило, проводят в средствах индивидуальной защиты и защитной одежде.

Запрещается открытое хранение, в том числе и временное, а также транспортировка зараженной одежды. Все вещи должны находиться в завязанных полиэтиленовых мешках.

Использованную ветошь, тряпки и другие материалы, которые соприкасались с зараженными предметами, обеззараживают, а затем закапывают.

Людям, выполняющим работы по дезинфекции, должны быть сделаны прививки от особо опасных инфекционных заболеваний.

Частичная и полная санитарная обработка людей с применением табельных и подручных средств на стационарных санитарно-обмывочных пунктах и в полевых условиях

Санитарная обработка является составной частью специальной обработки населения и личного состава формирований после выхода из зон радиоактивного, химического и бактериологического заражения.

Санитарная обработка людей проводится на санитарно-обмывочных пунктах (СОП), создаваемых на базе объектов коммунально-бытового назначения (бань, банно-прачечных комбинатов, санитарных пропускников и т. п.), душевых отделений при производственных цехах, спортивных сооружениях, животноводческих комплексах и фермах.

Порядок прохождения санитарной обработки зависит от вида и степени заражения. При одновременном прибытии людей из различных зон заражения первыми обрабатывают зараженных радиоактивными веществами и бактериологическими средства-

ми. В любом случае первыми обрабатывают тех, кто не использовал средства индивидуальной защиты.

На контрольно-распределительном посту прибывшие проходят дозиметрический контроль. Затем их разбивают на группы. Численность группы не должна превышать удвоенного количества душевых сеток в СОП.

На площадке частичной специальной обработки прибывшие самостоятельно или с помощью личного состава СОП проводят частичную специальную обработку средств индивидуальной защиты, одежды и обуви.

В ожидательной группы находятся до момента готовности пункта приема верхней одежды. В пункте приема верхней одежды прибывшие снимают головные уборы, средства индивидуальной защиты (за исключением противогазов), одежду и обувь. Зараженную одежду и обувь складывают в отведенное место или в мешки.

В раздевальной прибывшие регистрируются, получают три жетона с одинаковыми номерами, сдают документы и незараженные вещи. Один жетон вкладывают в пакет с незараженными вещами, другой — в пакет с документами, третий жетон оставляют на руках для получения документов и вещей после завершения обработки.

После этого прибывшие снимают нижнее белье.

Перед входом в обмывочную прибывшие проводят специальную обработку противогазов, снимают их, помещают в пакеты и в дальнейшем переносят с собой, получают по 30–50 г мыла и мочалку, дезинфицируют ногти.

В обмывочной прибывшие проводят двукратное мытье тела в такой последовательности: руки; голова; шея; тело. Намыливание производят без грубого растирания.

В одевальной прибывшие получают полотенце, перед одеванием проходят медицинский осмотр. По имеющимся на руках жетонам получают личные документы и вещи. Вместо зараженной одежды получают одежду, обувь и средства индивидуальной защиты из обменного фонда.

Если в ходе помывки не удалось снизить загрязнение кожного покрова (радиоактивными веществами) до допустимой величины, то помывку повторяют, для чего в обмывочной выделяют дополнительные душевые сетки. Для повторного мытья рук следует использовать препарат «Защита».

В случае заражения ОХВ волосы и открытые участки тела перед помывкой водой обрабатывают дегазирующим раствором. Слизистые оболочки глаз, носоглотки и рта обрабатывают 2 % раствором питьевой соды, 0,2 % раствором хлорамина или 5 % раствором перекиси водорода.

В случае заражения бактериологическими средствами в раздевальной перед помывкой кожные покровы и волосистые части тела обтирают (обмывают) дезинфицирующим раствором. Слизистые оболочки глаз и носоглотки обрабатывают смесью антибиотиков группы аминогликозидов. В обмывочной волосистые части тела обмывают трехкратно. В одевальной повторяют дезинфекцию слизистых оболочек.

Технические средства специальной обработки

Для обеззараживания транспорта (техники), сооружений и территории используются следующие технические средства:

а) для обработки техники:

индивидуальный комплект для спецобработки (ИДК). Рабочая емкость — 18 л, рабочее давление — 1,2 атм, время развертывания — 3–4 мин, вес комплекта — 3,5 кг, расход раствора: при дегазации — 0,4–0,6 л/мин, при дезактивации — 2 л/мин;

дегазационный комплект (ДК-4). Время развертывания — 3–4 мин, вес — 14–16 кг, расход раствора — 1,5 л/мин, время на обработку автомобиля — 30–40 мин;

навесной насос НШН-600, работающий от двигателя автомобиля. Производительность — 600 л/мин., длина выкидных рукавов — 200 м, длина водяной струи — до 30 м, вес — 23 кг;

б) для обеззараживания территории и сооружений:

пескоразбрасыватели, поливомоечные и подметально-уборочные машины, шнекороторные снегоочистители, бульдозеры, автогрейдеры, скреперы, плуги тракторные, навесные отвалы, опрыскиватели, насосы для подачи растворов при строительстве (всех модификаций);

в) для санитарной обработки людей:

индивидуальные противохимические пакеты всех типов;
санитарно-обмывочные пункты на базе бань, санпропускников, душевых;

комплекты санитарной обработки (КСО), состоящие из палаток и душевых установок с отделениями для раздевания, помывки и одевания;

дезинфекционно-душевые передвижные установки ДДА-53, ДДА-66, ДДА-2, ПДУ и др., на базе которых создаются передвижные санитарно-обмывочные пункты на автомобилях, прицепах, судах, в вагонах — санпропускниках, банно-прачечных поездах.

При приспособлении бань и душевых промышленных объектов для санитарной обработки людей в качестве СОП можно руководствоваться СНиП 2.01.57–85 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта».

5.11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

б) организации в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Примерные схемы организации формирований охраны общественного порядка представлены на рис. 5.10–5.12.

Количество формирований для территориальных и объектовых Служб определяется с учетом особенностей производственной деятельности организаций в военное и мирное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материальных и технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования.

Примерный расчет создания формирований в организациях, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты, а также имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайной ситуации в военное и мирное время, показан в табл. 5.3 (входящих в состав объектовых служб).

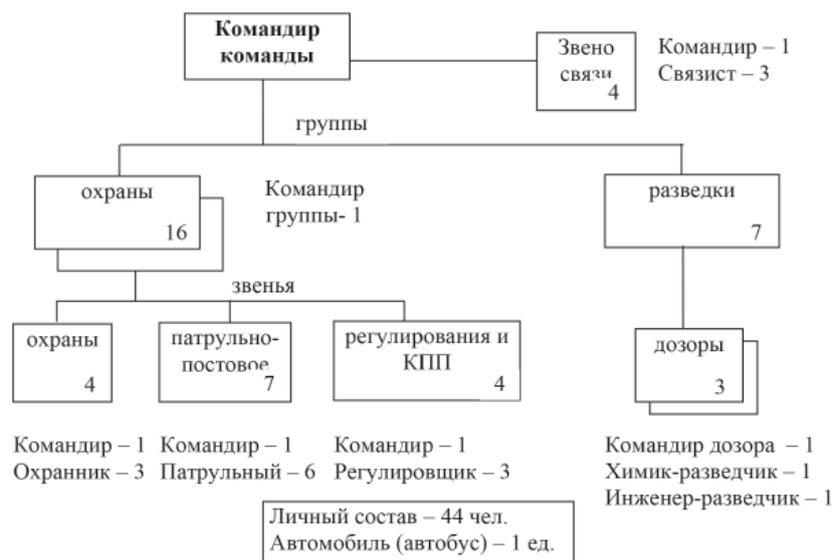


Рис. 5.10. Команда охраны общественного порядка (кооп) (военное время)



Рис. 5.11. Команда охраны общественного порядка (кооп) (мирное время)



Рис. 5.12. Группа охраны общественного порядка (гооп)

Таблица 5.3. Примерный расчет создания формирований в организациях

Наименование формирования	Численность л/с, чел.	Организации с численностью рабочих и служащих (тыс. чел.)					Образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования	Научно-исследовательские организации, чел.		
		Более 5	3-5	1-3	0,3-1	Менее 0,3		Более 1000	300-1000	Менее 300
кооп	44/37	1-2	1-2	1	-	-	-	-	-	-
гооп	16	-	-	-	2	1	1	1	1	1

Количество формирований, входящих в состав территориальных служб, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, определяется на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач и может соответствовать примерному расчету, представленному в табл. 5.4.

Таблица 5.4. Примерный расчет формирований, входящих в состав территориальных служб, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления

Территория	Наименование формирований, численность, чел.	
	кооп 44/37	гооп 16
Субъект РФ	1-2	-
Внутригородская территория города федерального значения	-	1
Муниципальные образования:		
городской округ с населением более 1 млн	2	-
городской округ с населением менее 1 млн	1	-
Муниципальные районы:		
городские поселения	-	1
сельские поселения	-	1
Район размещения в загородной зоне Сборный эвакуационный пункт	1-2	1-2

5.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:
обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

б) организации в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

5.13. Срочное захоронение трупов в военное время

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

заблаговременное определение мест возможных захоронений;
создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий

по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

организация санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время: планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших:

организация санитарно-эпидемиологического надзора;

б) организации в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

5.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

*Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в данной области*²⁰



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

²⁰ В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

б) организации в целях решения задачи по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

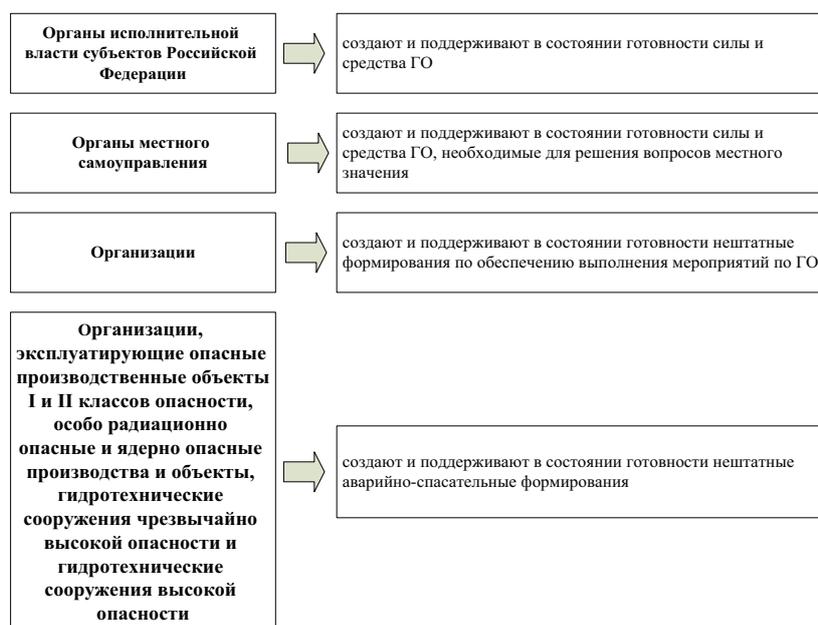
заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

5.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

*Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в данной области*²¹



Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804):

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

²¹ В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий;

б) организации в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

Порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях комплексных, командно-штабных, тактико-специаль-

ных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне определены Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утв. приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284).

В соответствии с положениями вышеуказанной Инструкции подготовка органов управления и сил к решению задач гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на комплексных учениях.

Комплексные учения (рис. 5.13) могут быть совмещены с учениями вышестоящих организаций.

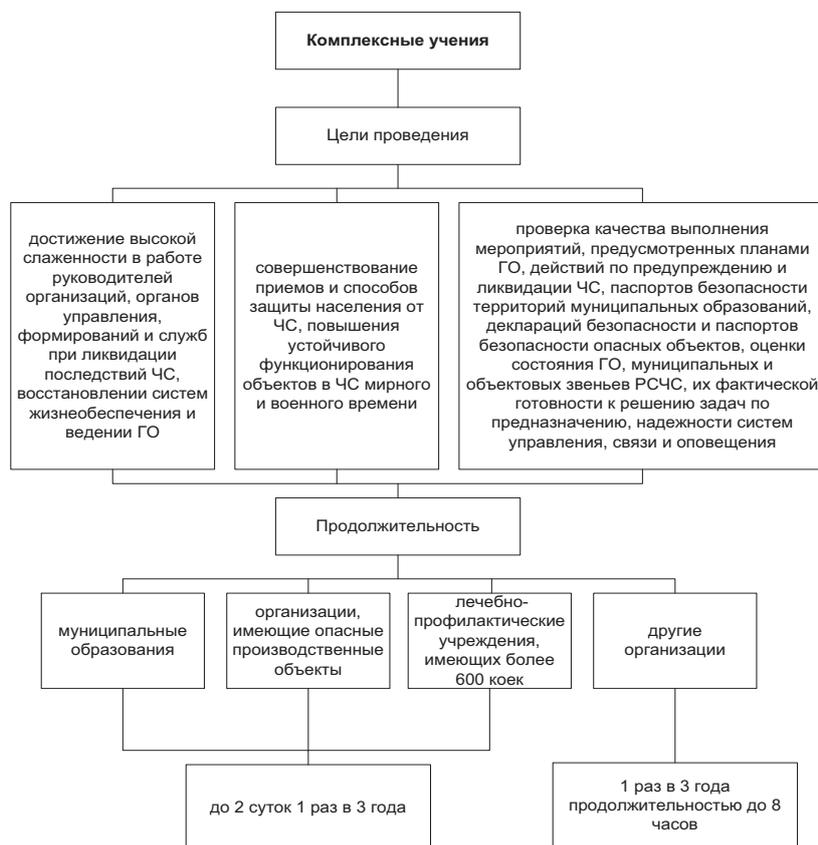


Рис. 5.13. Цели и периодичность проведения комплексных учений

Подготовка органов управления и сил по достижению слаженности и оперативности в управлении действиями нижестоящих органов управления и сил при проведении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на командно-штабных учениях (рис. 5.14) или тактико-специальных учениях (рис. 5.15).

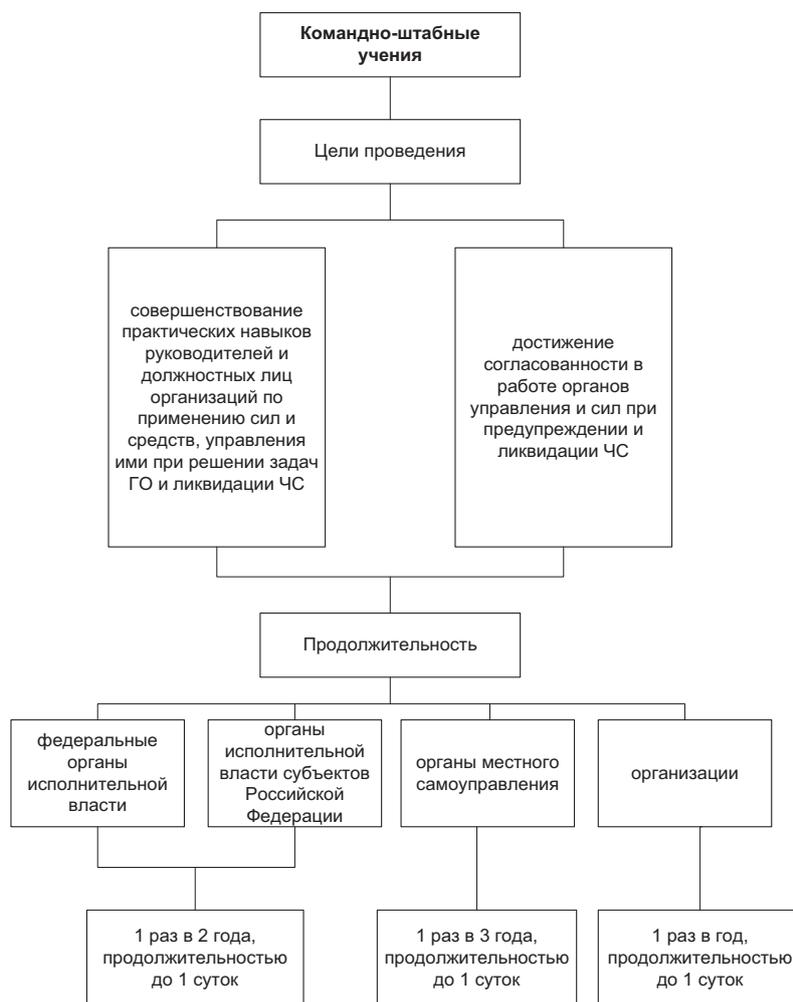


Рис. 5.14. Цели и периодичность проведения командно-штабных учений



Рис. 5.15. Цели и периодичность проведения тактико-специальных учений

Командно-штабные учения организуются и проводятся для отработки вопросов организации и управления при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Совершенствование практических навыков органов управления по организации и управлению мероприятиями гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении штабных тренировок.

Основной целью штабных тренировок является выработка у руководителей организаций и органов управления практических навыков управления силами и средствами при проведении мероприятий в связи с угрозой и в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в военное время, а также достижения слаженности в работе отдельных подразделений и органов управления в целом.

Штабные тренировки могут быть совместные и отдельные.

Совместные штабные тренировки проводятся с привлечением органов управления и всех структурных подразделений организации с целью отработки взаимодействия между ними и достижения слаженности действий.

Отдельные штабные тренировки проводятся с каждым органом управления или отдельными структурными подразделениями организации.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций, за исключением организаций, имеющих опасные производственные объекты, а также лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек, по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении объектовых тренировок продолжительностью до 8 часов.

На объектовых тренировках отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Объектовые тренировки могут проводиться под руководством руководителя организации (объекта) или в составе групп объектов и организуются по территориально-производственному принципу по единому плану.

Практическое обучение органов управления и сил, пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводится на специальных учениях или тренировках по противопожарной защите.

Специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов, их целями являются:

- проверка реальности планов противопожарной защиты и оценка состояния противопожарной защиты;

- проверка готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара;

- обучение работников организаций (учащихся учебных заведений) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара;

- повышение пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся учебных заведений) к действиям при угрозе и возникновении пожара.

Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом характера и масштабов возможных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Учения и тренировки могут быть плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершению цикла обучения руководителей организаций, органов управления и сил по специальной подготовке с целью их слаживания, совершенствования взаимодействия, отработки практических действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проверочные учения и тренировки проводятся по указанию вышестоящего органа управления в целях оценки степени готовности, уровня тактико-специальной подготовки органов управления и сил.

Показные учения и тренировки проводятся в целях выработки единых требований к организации применения сил гражданской обороны и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне чрезвычайных ситуаций, а также показа наиболее эффективных

приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Опытные и исследовательские учения служат одной из форм проведения исследований и проверки способов разрешения проблемных задач теории и практики гражданской обороны и действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проводятся в целях исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также использования штатного имущества и техники.

Порядок проведения опытных и исследовательских учений и состав участников определяется руководителем организации, по распоряжению которого они проводятся.

Структура планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012, № 23622).

Структура плана гражданской обороны федерального органа исполнительной власти

В планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти включаются три раздела:

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

а) общие сведения о федеральном органе исполнительной власти;

б) возможные масштабы и характер последствий после нападения противника;

в) выводы из оценки обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны:

а) порядок приведения в готовность гражданской обороны;

б) порядок организации мероприятий по защите работников федеральных органов исполнительной власти;

в) порядок организации управления, связи и оповещения;

г) порядок приведения в готовность сил гражданской обороны для проведения АСДНР;

д) организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

III. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, хи-

мической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти:

Приложение 1. Возможная обстановка в федеральном органе исполнительной власти в результате нападения противника.

Приложение 2. Основные показатели состояния гражданской обороны федерального органа исполнительной власти, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. План организации управления, оповещения и связи федерального органа исполнительной власти.

Приложение 4. Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне.

Приложение 5. План наращивания инженерной защиты федерального органа исполнительной власти при приведении в готовность гражданской обороны.

Приложение 6. Состав сил и средств гражданской обороны федерального органа исполнительной власти.

Приложение 7. Основные показатели планирования эвакуационных мероприятий в федеральном органе исполнительной власти.

Приложение 8. План эвакуации и рассредоточения работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 9. Расчет укрытия работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти в пункте постоянной дислокации в рабочее время при внезапном нападении противника, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 11. Состав оперативных групп и порядок убытия их на запасные пункты управления.

Структура плана гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне)

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения:

а) общие сведения о субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании);

б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при приведении в готовность гражданской обороны:

а) порядок приведения в готовность гражданской обороны;

б) организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне;

в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне):

Приложение 1. Возможная обстановка на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния гражданской обороны субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 6. План эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Структура плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, не отнесенного к группе по гражданской обороне

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования после нападения противника с применением современных средств поражения:

- а) общие сведения о муниципальном образовании;
- б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;
- в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при приведении в готовность гражданской обороны:

- а) порядок приведения в готовность гражданской обороны;
- б) организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне;
- в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника:

- а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;
- б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тре-

воги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по гражданской обороне:

Приложение 1. Возможная обстановка на территории муниципального образования после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния гражданской обороны муниципального образования, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах.

Структура плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

а) краткая характеристика организации, отнесенной к категории по гражданской обороне:

место (территория) размещения организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, с точки зрения географии, топогидрографии города (района), растительности, густоты застройки и плотности заселения;

характеристика зданий и сооружений, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, теплоснабжения объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

перечень радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных систем на объектах организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, и на ближайшей периферии от нее;

перечень железнодорожных станций, автомагистралей, где возможно скопление транспортных средств с аварийно химически опасными веществами, при авариях с которыми возможно

влияние факторов ЧС на жизнедеятельность организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

численность персонала организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, находящегося одновременно на работе (наибольшей работающей смены);

силы и средства гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне (состав, готовность и предназначение);

б) краткая оценка возможной обстановки в организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, после нападения противника:

степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств гражданской обороны;

возможная инженерная, радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановка;

потери от вторичных факторов поражения;

ориентировочный объем предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ при планомерном приведении в готовность гражданской обороны и при внезапном нападении противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны:

а) порядок приведения в готовность гражданской обороны;

б) организация защиты персонала и членов семей:

организация укрытия в защитных сооружениях:

порядок и сроки приведения в готовность имеющихся защитных сооружений гражданской обороны, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества;

порядок строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны и их материально-техническое обеспечение;

организация укрытия наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

организация защиты работников и членов их семей:

порядок обеспечения работников и сил гражданской обороны средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической, биологической защиты и контроля;

организация защиты работников от аварийно химически опасных веществ, имеющихся на своих или соседних объектах;

организация медицинской защиты:

порядок проведения медицинских мероприятий, силы и средства медицинской защиты, приведение их в готовность;

порядок выдачи медицинских средств индивидуальной защиты;

в) организация управления, связи и оповещения:

организация оповещения руководящего состава и работников в рабочее и нерабочее время;

организация управления в пункте постоянной дислокации, во время передислокации на запасные (дублирующие) пункты управления и в загородной зоне;

порядок приведения в готовность запасных (дублирующих) пунктов управления;

сроки занятия запасных (дублирующих) пунктов управления;

организация связи;

г) организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне:

мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;

мероприятия по противопожарной защите;

другие мероприятия;

д) организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

состав, оснащенность и сроки приведения в готовность спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

организация медицинской помощи пораженным и личному составу аварийно-спасательных формирований;

силы и средства, выделяемые в состав муниципальных спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (служб);

восстановление работоспособности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований и порядок их дальнейшего применения;

силы и средства гражданской обороны, действующие в интересах организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

е) организация основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне:

общая разведка;

инженерное обеспечение;

радиационная, химическая и биологическая защита;

медицинское обеспечение;

материальное обеспечение;

техническое обеспечение;

транспортное обеспечение;

противопожарное обеспечение;

гидрометеорологическое обеспечение;

охрана общественного порядка.

III. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления:

порядок оповещения руководства, персонала и жилого сектора, прилегающего к организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

порядок безаварийной остановки производства, введения режимов маскировки;

организация выдачи средств индивидуальной защиты;

организация укрытия персонала;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления:

восстановление управления, связи и оповещения;

организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объектах организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

приведение в готовность сохранившихся аварийно-спасательных формирований и проведение АСДНР;

организация ускоренного проведения мероприятий по эвакуации;

порядок оказания медицинской помощи пораженным;

силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил гражданской обороны для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, при внезапном нападении противника;

организация основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

Приложения к плану гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне:

Приложение 1. Основные показатели состояния гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 2. Возможная обстановка на территории организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне.

Приложение 4. План мероприятий по защите работников и организации аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 5. Расчет укрытия работников организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, и членов их семей в защитных сооружениях, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 6. План наращивания инженерной защиты организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, при приведении в готовность гражданской обороны.

Приложение 7. План эвакуации работников организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, и членов их семей.

Приложение 8. План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 9. Состав сил и средств гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 11. Схемы управления, связи и оповещения.

Типовой план гражданской обороны организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне, продолжающей деятельность в военное время

При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о воздушной тревоге до работников организации _____ (указываются способы и средства доведения информации);

организует отключение систем тепло-, электро-, газо- и водоснабжения.

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу: _____.

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более _____ минут (до 15 мин).

При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической опасности дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о химической опасности до работников организации _____ (указываются способы и средства доведения информации).

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу: _____.

При их отсутствии для экстренного укрытия работников при опасности поражения аварийно химически опасными веществами используются герметичные помещения _____ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающие безопасное пребывание в них _____ чел. без подачи воздуха в течение _____ часов (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты от АХОВ).

Время, отводимое для укрытия работников организации, составляет не более _____ минут (зависит от времени подхода зараженного облака от источника АХОВ).

При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасности дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о радиационной опасности до работников организации _____ (указываются способы и средства доведения информации).

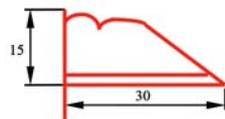
При радиационной опасности работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны по адресу: _____, а также в помещениях, _____ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающих ослабление мощности дозы излучения в _____ раз (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты).

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более _____ минут (зависит от расчетных показателей возможной обстановки).

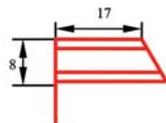
Условные обозначения и знаки для разработки картографических приложений

1. ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1.1. Пункты управления ГО



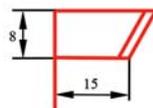
Пункт управления ГО республики в составе РФ (ПУ ГО респ.)



Пункт управления ГО области (ПУ ГО обл.)



Пункт управления ГО города (ПУ ГО г.)



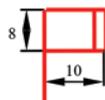
Пункт управления ГО района (ПУ ГО района)



Командно-наблюдательный (командный) пункт (штаб) батальона, пограничной заставы

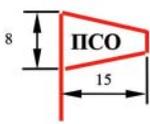
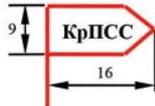


Командно-наблюдательный пункт командира роты

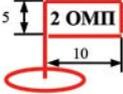
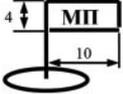


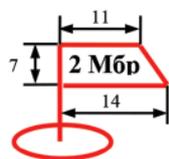
Пункты управления объектов народного хозяйства

1.2. Пункты управления служб ГО

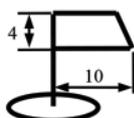
	Республиканской
	Областной
	Городской
	Районной
	Поисково-спасательный отряд (отдельный вертолётный отряд — ОВО)
	ПСС — поисково-спасательная служба: РПСС — республиканская; ОблПСС — областная; КрПСС — краевая

1.3. Районы расположения и действий сил ГО

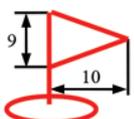
	Отдельный механизированный полк (омп)
	Механизированный (специализированный) полк (мп)



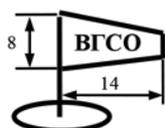
Механизированная бригада (мбр)



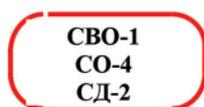
Механизированная (специализированная) бригада



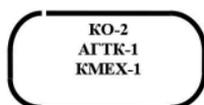
Батальон



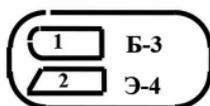
Район расположения военизированного горноспасательного (газоспасательного) отряда (ВГСО)



Район расположения формирования ГО. Внутри контура или рядом указывается сокращённое обозначение и количество формирований ГО. Первый эшелон группировки сил обозначается оттенком красного цвета, второй — оттенком зелёного цвета, резерв — оттенком жёлтого цвета



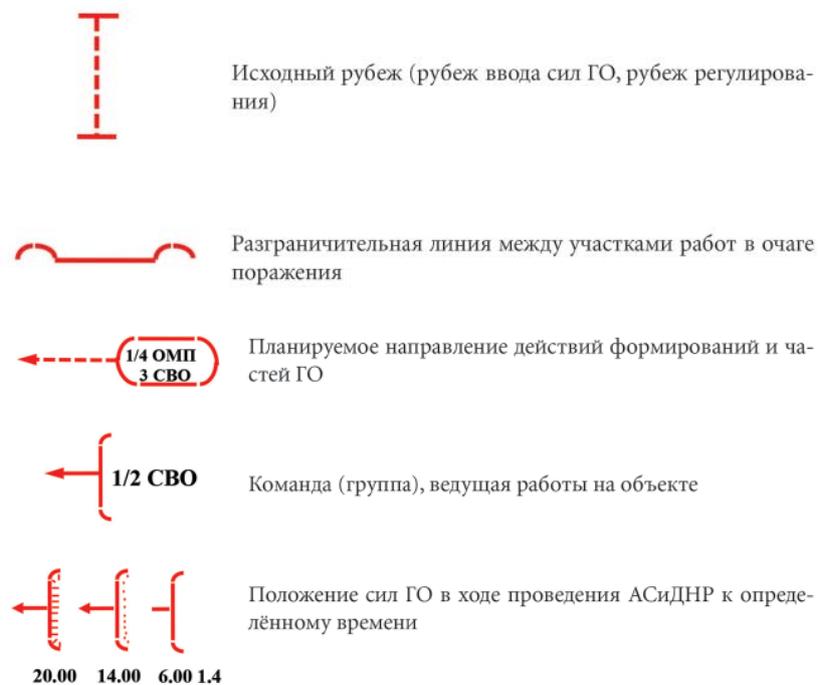
Район расположения формирований служб.
Цвет контура — по виду службы



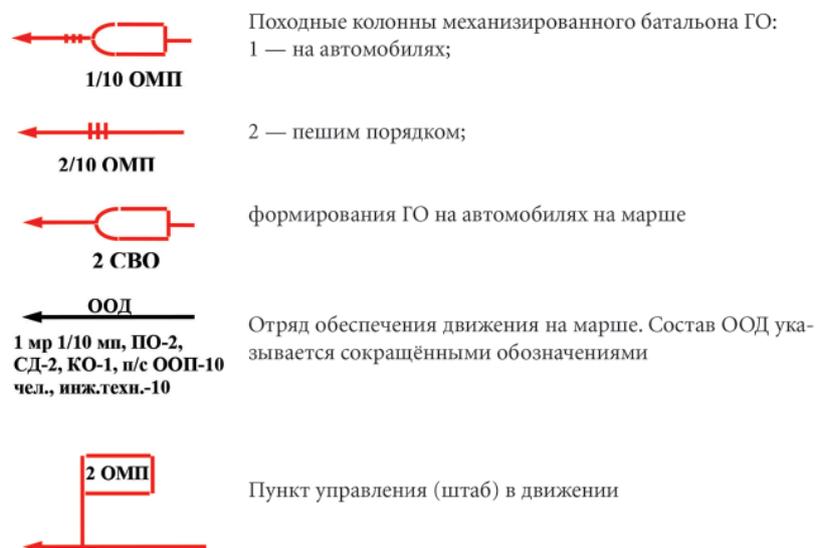
Район размещения колёсных и гусеничных инженерных и специальных машин



Район высадки отдельной роты специальной защиты ГО посадочным способом



1.4. Марш и перевозки. Эвакуация





Походная колонна формирований материального обеспечения и тыловых подразделений



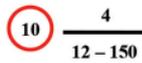
Перевозки формирований и частей ГО:
1 — по железной дороге



2 — морским и речным транспортом



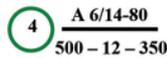
3 — воздушным транспортом



Характеристика маршрутов ввода сил ГО ж/д транспортом (10 — № маршрута; 4 — количество выделяемых поездов; 12 — количество перевозимых тыс. чел.; 150 — количество перевозимой техники). Знак наносится на пересечении маршрута с границей зоны возможных разрушений



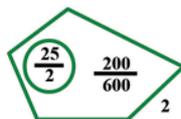
Характеристика маршрута ввода сил ГО морским (речным) транспортом (12 — № маршрута; 10 — количество средств, выделяемых для перевозки; 2,5 — количество тыс. чел.; 40 — количество перевозимой техники). Знак наносится на пересечении маршрута с границей зоны возможных разрушений



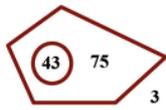
Характеристика маршрута ввода сил ГО автомобильным транспортом (4 — № маршрута; в числителе А — асфальт, Б — бетон, Г — грунтовая дорога; 6 — ширина проезжей части; 14 — общая ширина дорожного полотна в метрах; 80 — длина маршрута в км; в знаменателе: 500 — пропускная способность дороги, машин в час; 12 — количество перевозимого л/с, тыс. чел.; 350 — количество вводимой техники). Знак наносится на пересечении маршрута с границей зоны возможных разрушений



Объекты, продолжающие работу в категорированных городах (4 — условный номер объекта; ОВ — особой важности, 1 — первой категории, 2 — второй категории; в числителе: 1500 — всего рабочих и служащих, 800-НРС; в знаменателе: 1200 — вместимость укрытий всех типов, 600 — в том числе вместимость убежищ, отвечающих нормам ИТМ)

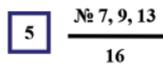


Объекты, переносящие производственную деятельность в загородную зону (25 — номер объекта, 2 — категория объекта, 200 — численность рабочих и служащих, 600 — численность членов их семей)

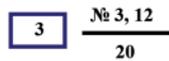


Объекты, прекращающие работу в категорированных городах (43 — номер объекта, 75 — численность рабочих и служащих)

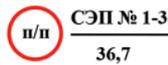
Примечание: условные знаки 1, 2, 3 применяются на планах городов и крупномасштабных картах



Сборный эвакуационный пункт (номер СЭП) (в числителе: номера приписанных объектов, в знаменателе — численность эвакуированных, тыс. чел.)



Промежуточный пункт эвакуации (номер ППЭ) (в числителе: номера приписанных объектов, в знаменателе — численность эвакуированных, тыс. чел.)



Пункты посадки населения (в числителе: номера приписанных СЭП; в знаменателе: 36,7 численность эвакуированных тыс. чел.; Ж/Д — на железнодорожный, А — на автомобильный, В — на водный транспорт)



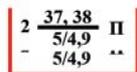
Пункт высадки населения в загородной зоне (в числителе: количество прибываемого населения, тыс. чел.; в знаменателе: сроки прибытия)



Населённый пункт, намечаемый для размещения населения в загородной зоне (1, 17 — условные номера объектов; в числителе — численность проживающего населения; в знаменателе — численность эвакуируемого населения, 3 — площадь на одного проживающего после подселения)

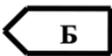


Приёмный эвакуационный пункт (2 — номер пункта; в числителе — номера приписанных объектов; в знаменателе — численность эвакуируемых, тыс. чел.)



Характеристика маршрутов эвакуации (2 — номер маршрута; в числителе: номера приписанных объектов; в знаменателе: 5 — количество колонн (пеших, автомобильных; для ж/д транспорта — количество поездов, для водного транспорта — количество судов); 4,9 — численность эвакуируемых, тыс. чел.; П — пешим порядком, Ж/Д — железнодорожным, А — автомобильным, В — водным транспортом)

1.5. Специальные машины, инженерная техника

	Танк
	Плавающий танк
	Бронетранспортер
	Автомобили (со знаком «+» красного цвета — санитарный):
 1	1 — малой грузоподъемности;
 2	2 — средней грузоподъемности;
 3	3 — большой грузоподъемности
	Тягачи:
 1	1 — автомобильный;
 2	2 — гусеничный;
 3	3 — танковый
	Мотоциклы
	Большегрузный (трейлер)
	ПТС — плавающий транспортер
	Гусеничная инженерная машина (Б — бульдозер, ИМР — инженерная машина разграждения, БАТ — путеукладчик, Э — экскаватор)



ГСП — гусеничный самоходный паром



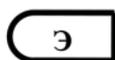
Танковый мостоукладчик



Понтонный парк (ПМП — понтонно-мостовой парк, ТПП — тяжёлый понтонный парк, ЛПП — легкий понтонный парк, ДПП — десантируемый понтонный парк)



Парк наплавного железнодорожного моста



Колесные инженерные и специальные машины (Э — экскаватор, Г — грейдер, К — кран, компрессор, ПЭС — передвижная электростанция, БЗ — бензозаправщик, С — самосвал)



Специальные химические машины (АРС — авторазливочная станция, ДДА — дезинфекционная установка, ПМ — поливомоечная машина)

2. ИСТОЧНИКИ ЧС, ОЧАГИ ПОРАЖЕНИЯ



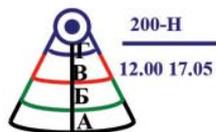
Район ядерного взрыва (1000 — мощность взрыва в килотоннах; вид взрыва: В — воздушный, Н — наземный, П — подземный; 8.51 17.5 — время и дата взрыва). Внешняя окружность ограничивает зону возможного заражения в районе взрыва



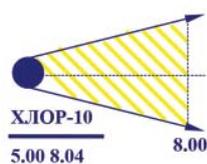
Район взрыва нейтронного боеприпаса. Внешняя окружность ограничивает зону возможного заражения в районе взрыва. 2×10^{-3} — мощность боеприпаса, кТ



Район разрушений, образовавшихся от ядерного взрыва противника, с указанием границ: сплошных разрушений (внутренняя окружность), сплошных завалов в лесах и населённых пунктах (средняя), слабых разрушений (внешняя); пунктиром или заштрихованная часть окружности — зона нейтронного воздействия на открыто расположенный личный состав



Прогнозируемые зоны радиоактивного заражения: А — зона умеренного заражения, Б — зона сильного заражения, В — зона опасного заражения, Г — зона чрезвычайно опасного заражения. Ось зоны наносится по направлению среднего ветра, боковые границы (касательные к окружности зоны возможного заражения в районе взрыва — под углом 20° к оси зоны); в числителе: 200 — мощность, кТ, Н — вид взрыва; в знаменателе: время и дата взрыва



Зона химического заражения, образованная АХОВ с указанием типа АХОВ, его количества (в тоннах), времени и даты аварии (разрушения), направления и глубины распространения заражённого воздуха на определённое время



Зона возможного заражения (ЗВЗ) опасным химическим веществом



Разведанный участок местности (район), заражённый ОВ, с указанием средства применения, типа ОВ, времени и даты его применения (обнаружения) и направления распространения заражённого воздуха



Участок местности (район), заражённый противником бактериологическими (биологическими) средствами с указанием типа возбудителя, числа заболевших, времени и даты применения (обнаружения)



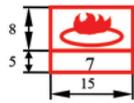
Удар авиации противника с применением зажигательного оружия с указанием: в числителе — ЗВ — звено авиации, НАПАЛМ — тип зажигательного вещества; в знаменателе — время и дата применения



Зоны радиоактивного заражения по данным разведки. А — зона умеренного заражения, Б — зона сильного заражения, В — зона опасного заражения, Г — зона чрезвычайно опасного заражения; в числителе: 60 — мощность, кТ, Н — вид взрыва; в знаменателе: время и дата взрыва.



Точка замера уровня радиации с указанием уровня радиации и времени замера



Взрыво- и пожароопасные объекты (7 — количество объектов)



Круги, обозначающие распределение плотности пожаров (%)



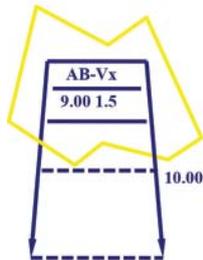
Очаг пожара



Район пожаров и направление его распространения



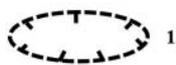
Участок растекания горючей жидкости и направление ее растекания



Зона химического заражения, образованная отравляющими веществами с указанием средства применения (AB — авиация, P — ракеты), типа ОВ, времени и даты применения, направления и глубины распространения заражённого воздуха на определённое время, жёлтым цветом выделен очаг химического поражения

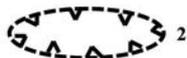


Граница зоны возможных разрушений (выступы в сторону ядерного взрыва)



1

Обозначение границы разрушения:
1 — слабые;



2

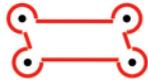
2 — средние;



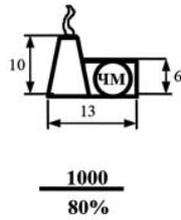
3 — сильные;



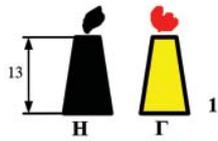
4 — полные



Зона чрезвычайной ситуации

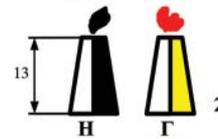


Промышленный объект: в числителе — численность персонала, в знаменателе — его обеспеченность защитными сооружениями, отвечающими соответствующим нормам. Приняты следующие обозначения отраслей промышленности: АВТ — автомобильная, АТ — атомное машиностроение, ГП — газоперерабатывающие, Л — легкое, ЛД — лесная и деревообрабатывающая, МАШ — машиностроение, Н — нефтеперерабатывающая, НХ — нефтехимическая, ОБ — оборонная, ПП — пищевая, ПР — приборостроение, РБ — рыбная, СМ — строительные материалы, ЦМ — цветная металлургия, ЧМ — черная металлургия, У — угольная

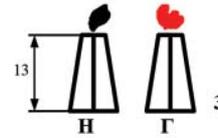


Месторождения нефти:

1 — разрабатываемые;



2 — введенные в эксплуатацию;



3 — разведанные



Нефтепереработка



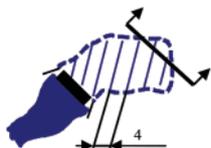
Газопереработка



Ядерные могильники



Могильники химические



Зоны возможного затопления



Заводы переработки радиоактивных веществ



Химически опасные объекты ХОО, использующие опасные химические вещества



Характеристика хранилища ХОО. в числителе — тип вещества, в знаменателе — максимальное количество, тонн, и в максимальной ёмкости, тонн



ХОО, производящие опасные химические вещества



Природные очаги эпидемии, эпизоотии, эпифитотии (Т — туляремия, СЯ — сибирская язва)



Район проведения карантинных мероприятий с указанием вида заболевания (чума), числа заболевших (250) и даты обнаружения заболевания



Район обсервации с указанием обсервируемых частей и времени введения обсервации



Зона возможного наводнения (паводка)



Ураганы, даты прохождения



Зоны распространения смерчей, дата прохождения



Районы возможных торфяных пожаров

3. ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА И КОММУНИКАЦИИ

3.1. Воздушные



Аэродромы



Аэропорт



Посадочная площадка



Самолет специального назначения (ВзПУ — воздушный пункт управления, С — самолет связи, со знаком «+» — красного цвета — санитарный самолёт, РХ — радиационной и химической разведки)



Вертолет специального назначения



Аэродромный участок дороги (АУД) с указанием его длины (в м), подготовленный для взлёта и посадки самолетов

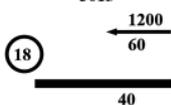
3.2. Железнодорожные



Действующие железнодорожные направления



Туннель с указанием его высоты (6 м), ширины (4 м) и длины (3015 м)



Железнодорожный участок с указанием его протяжённости (40 км), пропускной способности (18), масса состава (1200) и его длины (60 вагонов)



Распределительная станция (порт) и ее отделение



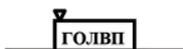
Временный перегрузочный район с указанием его перегрузочной способности (15 воинских эшелонов и 2 снабженческих поезда)



Станция (порт) погрузки или выгрузки (ВС — выгрузочные станции, ВП — выгрузочный порт, пристань)



Подвижный состав железнодорожного транспорта (Э — электровоз, Т — тепловоз, П — паровоз, К — крытый вагон, ПВ — полувагон, Ц — цистерна, ПЛ — платформа, Д — дрезина)



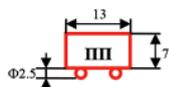
Поезд специального формирования



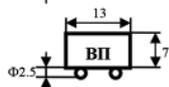
Железнодорожная летучка с горючим и указанием вида и количества горючего (в т)



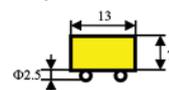
Воинские железнодорожные транспорты



Район расположения пожарных поездов (ПП)



Район расположения восстановительных поездов (ВП)



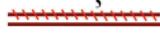
Скопление железнодорожного транспорта с опасными химическими веществами



Санитарный поезд

	Санитарная летучка
	Поврежденный железнодорожный участок
	Занесённый железнодорожный участок
	Восстановленный железнодорожный участок с указанием срока открытия движения

3.3 Автомобильные

	Действующие военно-автомобильные дороги
	Центральная
	Фронтная
	Войсковая дорога
	Колонный путь
	Заваленный участок дороги (улицы), проезд не возможен. 0,5 протяжённость участка, км
	Проезд в завалах (по завалу): 260 – протяжённость проезда в м; одна стрелка – односторонняя, две стрелки – двустороннее движение
	Разрушенный, непроходимый участок дороги на протяжении 0,8 км и его обход
	Затопленный участок дороги (глубина затопления 0,5 м)
	Разрушенный мост

3.4. Морские и речные

	Судно, транспорт (ПАС — пассажирское, РФР — рефрижераторное, ВТР — военный транспорт, БРН — брандвахтенное, ДГЗ — дезактивационное — дегазационное, ППС — противопожарное, дезактивационное, СПС — спасательное, ТНК — танкер)
	Госпитальное судно (400 — количество коек)
	Санитарный транспорт (200 — вместимость, человек)
	Понтонный транспорт
	Баржа самоходная
	Баржа несамоходная
	Плавучий кран самоходный
	Плавучий кран несамоходный
	Плавучий причал (ПМ-61 — тип причала)
	Морской отряд обеспечения движения (РООД — речной отряд обеспечения движения)
	Десантный корабль
	Корабль управления



Катер

3.5. Трубопроводы, линии электропередач



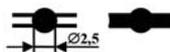
Полевой магистральный трубопровод Центра



Полевой магистральный трубопровод с указанием вида горючего и емкости (в т)



Резиново-тканевый трубопровод



Нефтепровод подземный
(наземный — сплошная линия)



Нефтепровод с перекачивающей станцией



Газопровод подземный (наземный — сплошная линия)



Газопровод с газокompрессорной станцией



Водопровод подземный (наземный — сплошная линия)



Теплопровод подземный (наземный — сплошная линия)



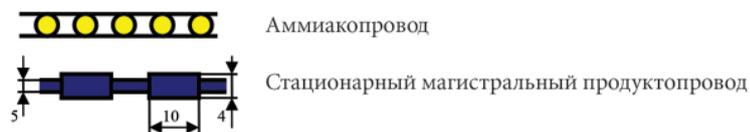
Канализация подземная



Линия электропередачи подземная



Линия электропередачи воздушная

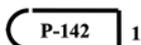


4. СВЯЗЬ

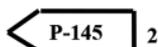




3 — стационарный защищённый, внутри знака указывается мощность в кВт; под знаком диапазон волн



Аппаратные (станции) связи, командно-штабные машины:
1 — на автомобиле;



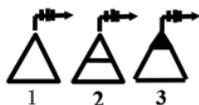
2 — на бронетранспортёре внутри знака указывается тип аппаратной связи



Радионаправление



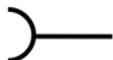
Радиосеть



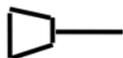
Радиорелейные станции: 1 — подвижная, 2 — стационарная, 3 — защищённая



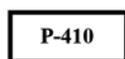
Радиорелейные линии связи



Телефонная связь открытая



Аппаратура громкоговорящей связи



Аппаратура оповещения (внутри знака указывается тип аппаратуры)



Радиовещательные станции (внутри знака указывается мощность, рядом диапазон частот):
1 — подвижная;



2 — стационарная

К-121, 296/301 1 Полевая кабельная линия связи: 1 — построенная, 2 — планируемая (указывается условный номер линии, типы кабеля и аппаратуры уплотнения)

К-122, 296/301 2

1-2 (345,1056,1057)
 Постоянная воздушная линия связи

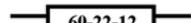
 Информационное направление. Условными знаками показываются виды связи, а цифрами их количество

 1 — узел связи, 2 — станция (внутри указывается номер полевой почты)

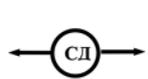
 Громкоговоритель

 Электросирена

МКСБ 4x4x12
 Стационарная кабельная подземная (подводная) линия связи с указанием типа кабеля, количества четвёрок (пар) диаметра жил

60-22-12
 Ось (рокада) — внутри указывается количество каналов, образованных: 60 — проводными, 22 — радиорелейными, 12 — тропосферными средствами связи

 Оконечные устройства электронно-вычислительной машины: 1 — дисплей, 2 — печатающее устройство

 Пункты фельдъегерской почтовой связи (ОП — обменный пункт, СД — сборы донесений, ФС — фельдъегерской связи Министерства обороны, ОС — спецсвязи Министерства связи)

Рез. СВ
 Резерв сил и средств связи с указанием его состава

Р-140-1; П-238-2

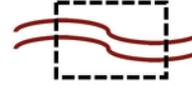
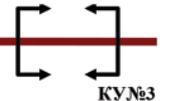
5. СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

5.1. Разведка

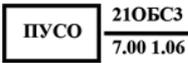
	Пост радиационного и химического наблюдения (О – объектовый)
	Разведывательный дозор войсковой части на танке (автомобиле, бронетранспортёре – с соответствующим знаком) с указанием номера, принадлежности и времени действия
	Разведывательный отряд городского (Г), сельского (С) районов
	Разведывательная группа (звено, дозор) радиационной, химической, инженерной, медицинской разведки (Г – городского района)
	Звено морской (речной) разведки
	Звено разведки на средствах железнодорожного транспорта (Д – на дрезине, Т – на тепловозе, П – на паровозе, Э – на электровозе)
	Район воздушной разведки с указанием вида разведки (Р – радиационная разведка), типа самолёта (вертолета), времени и даты ведения
	Диверсионно-разведывательная группа противника (7 – количество личного состава; П- пешая, А – на автомобиле, Врт – на вертолётё, К – на катере) с указанием времени и даты её обнаружения

5.2. Комендантская служба

	Комендант района (КМ – комендант маршрута, КУ – комендант участка)
	Контрольно-пропускной пункт (Р – пост регулирования движения, К – комендантский пост)

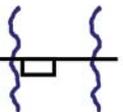
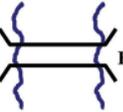
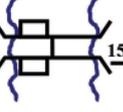
	Подвижный пост регулирования
	Патруль
	Дорожный комендантский район
	Дорожный комендантский участок с указанием его номера
	Указатель дорог

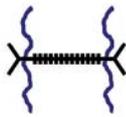
5.3. Радиационная, химическая и биологическая защита

	Санитарно-обмывочный пункт (960 — пропускная способность пункта за 10 часов работы, чел.)
	Пункт специальной обработки (ДП — дегазационный пункт, ПЗ — пункт зарядки приборов и машины с указанием номера части и времени развёртывания)
	Станция обеззараживания одежды с указанием производительности в кг сухого белья за 10 часов работы (станция обеззараживания транспорта — СОТ, рядом со знаком указывается производительность в единицах техники за 10 часов работы)
	Химико-радиометрическая лаборатория (респ. — республиканская, обл. — областная, о — объектовая, в — войсковой части)
	Расчетно-аналитическая станция (группа)

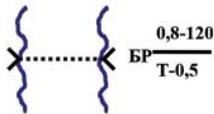
	<p>Склад средств радиационной и химической защиты с указанием их количества в тоннах</p>
	<p>Место складирования нетабельных дегазирующих веществ с указанием их количества в тоннах</p>
	<p>Место промышленной разработки дегазирующих материалов (изв. — известь)</p>
	<p>Пункт выдачи средств индивидуальной защиты</p>
	<p>Пункт сбора заражённой одежды и средств индивидуальной защиты (П — полковой, О — объекта народного хозяйства, Г — города, Р — района, обл. — области, респ. — республики)</p>
	<p>Взвод засечки ядерных взрывов на боевом дежурстве с пунктом управления и обработки данных с указанием времени и начала дежурства</p>
	<p>Границы зон засечки ядерных взрывов Лаборатория службы спецконтроля (ССК): 1 — стационарная; 2 — подвижная</p>
	<p>Район специальной обработки с указанием его номера, части (подразделения), проходящей и выполняющей обработку, времени и даты обработки</p>
	<p>Дегазационный проход в заражённом участке местности с указанием номера (1) и ширины прохода (3) в м</p>
	<p>Зараженный водоисточник</p>

5.4. Инженерное обеспечение

	$O \frac{1}{170}$	Убежища (O — отдельно стоящие, 1 — степень защиты, 170 — вместимость, чел.)
	$0,5 \frac{1}{100}$	Быстровозводимые убежища (0,5 — степень защиты, 100 — вместимость, чел.)
	$ПУ \frac{2}{350}$	Защитные сооружения для пункта управления (2 — степень защиты, 350 — вместимость, чел.)
	$O \frac{3}{170}$	Противорадиационные укрытия (в числителе коэффициент ослабления радиации, в знаменателе — вместимость чел.)
		Заваленные убежища и укрытия
		Разрушенные убежища и укрытия
	$\frac{3-50}{ТПП}$	Паромная переправа: в числителе — 3 — количество паромов, 50 — грузоподъемность в тоннах, в знаменателе — тип парка)
	$НД \frac{120-4}{60}$	Мост на жёстких опорах (Н — низководный, В — высоководный, Д — деревянный, К — каменный, М — металлический, ЖБ — железобетонный; в числителе 120 — длина, 4 — ширина моста в м, в знаменателе 60 — грузоподъемность в тоннах)
	$ПМП \frac{120}{60}$	Мост на плавучих опорах (ПМП — тип парка, 120 — длина моста в м, 60 — грузоподъемность в тоннах)
	$150(НД-90)$	Комбинированный мост с указанием его общей длины (150 м), типа и длины составляющих частей, грузоподъемностей (в тоннах)



Пешеходный мост



Брод. В числителе 0,8 — глубина, 120 — длина брода в м, в знаменателе — характер дна (Т — твердое, П — песчаное, В — вязкое, К — каменистое), 0,5 скорость течения, м/с.



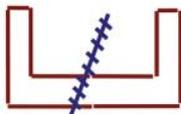
Простейшее быстровозводимое укрытие (40 — вместимость чел.)



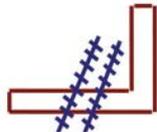
Простейшее быстровозводимое укрытие, перекрытое



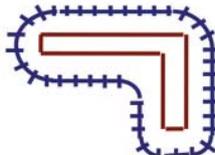
Укрытие для автомобиля для других видов техники — соответствующий знак в укрытии



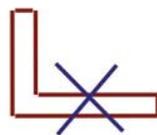
Слабое разрушение сооружения (здания)



Среднее разрушение сооружения (здания)



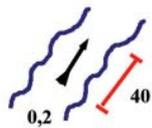
Сильное разрушение сооружения (здания)



Полное разрушение сооружения (здания)

5.5. Противопожарное обеспечение

	<p>Район расположения военизированных пожарных частей (ВПЧ)</p>
	<p>Район расположения военизированных пожарных отрядов (ВПО)</p>
	<p>Пожарный автонасос</p>
	<p>Пожарная автоцистерна</p>
	<p>Пожарная автолестница</p>
	<p>Пожарная переносная мотопомпа</p>
	<p>Пожарный катер</p>
	<p>Автомобиль газоводяного тушения</p>
	<p>Грузовой автомобиль с навесным шестерёночным насосом</p>
	<p>Пожарный водоём (резервуар, бассейн): в числителе 1000 — ёмкость водоёма в м³, в знаменателе 2 — максимальное количество одновременно устанавливаемых пожарных машин</p>



Участок береговой полосы, где возможен забор воды пожарными автонасосами (40-протяженность в м, 0,2 — скорость течения, м/с)



Подвижный пункт управления начальника ППС ГО



Место применения обычных (фугасных и зажигательных) средств поражения)



Участок отдельных пожаров, образовавшихся от применения обычных (фугасных и зажигательных) средств поражения



Участок сплошного пожара, образовавшегося от применения обычных (фугасных и зажигательных) средств поражения



Группа обеспечения движения

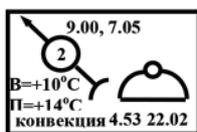


Отделение пожарной разведки

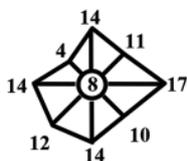


Направление движения сил и средств

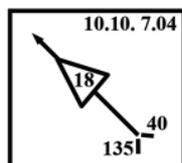
5.6. Гидрометеорологическое обеспечение



Погода на 9.00 7.05 в приземном слое воздуха (ветер — северо-западный, 3 м/с, облачность — 2 балла, температура воздуха +10°C, почвы +14°C, конвекция, время восхода и захода солнца). При обозначении прогноза погоды прямоугольник



Розы ветров. Цифра внутри знака (8) обозначает количество безветренных дней, в процентах. Цифры по внешнему контуру знака обозначают количество дней с указанием направления ветра (в процентах)



Направление и скорость среднего ветра в слое атмосферы от земли до заданной высоты с указанием времени и даты определения данных (18 — верхняя граница слоя в км, в котором определён средний ветер; 135° — направление среднего ветра в градусах; 40 — скорость среднего ветра, км/ч)



Гидрометеорологическая станция (Г — городская)

5.7. Техническое обеспечение



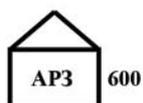
Подвижная ремонтно-восстановительная группа



Эвакуационная группа с указанием ее номера



Сборный пункт повреждённых машин (А — автомобилей, Т — тракторов, И — инженерных машин)



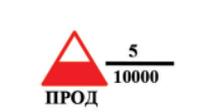
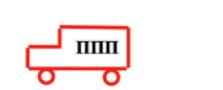
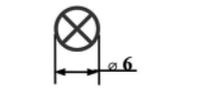
Авторемонтный завод (другие ремонтные заводы, стационарные ремонтные мастерские, станции технического обслуживания обозначаются соответствующими надписями 600 — производственная мощность для ремонта предприятий и станций технического обслуживания в условных текущих ремонтах в сутки)



Подвижная ремонтная мастерская средств связи

6. ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

6.1. Материальное обеспечение

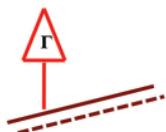
	<p>База-склад Российского и республиканского подчинения (прод. — продовольственная, пром. — промтоварная, тех. — техническая. 2000 — ёмкость базы, тонн)</p>
	<p>Склад продовольственный, промтоварный</p>
	<p>Склады гражданской обороны (С — связи, Инж. — инженерного имущества, Прод. — продовольственного, Пром. — промтоварного, Вещ. — вещевого снабжения, Вет. — ветеринарного имущества, Г — горючего, Ат. — автотракторного имущества, 300 — ёмкость вклада в тоннах)</p>
	<p>Холодильник, холодильная установка (100 — ёмкость, тонн)</p>
	<p>Элеватор (пункт заготовки зерна) (10000 — ёмкость, тонн)</p>
	<p>Магазин, универмаг, палатка (прод. — продовольственная, пром. — промтоварная), в числителе 5 — количество торговых точек, в знаменателе 10000 — пропускная способность, чел/сут.</p>
	<p>Предприятия общественного питания (С — столовая, Ч — чайная, К — кафе, 1000 ёмкость пищеварных котлов в литрах)</p>
	<p>Подвижный пункт питания. ПППС — подвижный пункт продовольственного снабжения</p>
	<p>ППВС — вещевого снабжения, ЗвП — звено подвоза пищи</p>
	<p>Нефтебаза (склад) республиканского (областного) подчинения</p>
	<p>Нефтегазохранилище (в числителе — сокращённое обозначение материалов, в знаменателе — ёмкость в т)</p>



Стационарные автозаправочные станции (50 — пропускная способность машин в час)



Подвижная автозаправочная станция



Заправочный пункт на автомобильной дороге (Г — горючего, П — продовольствия, Т — технической помощи, О — отдыха и обогрева, с красным крестом — медицинский)



Пункт водоснабжения (С — скважина, К — колодец, Р — родник, 140 суточный дебит воды, м³)



Место выброски грузов на парашютах

6.2. Медицинское обеспечение



Управление больничной базы



Медицинский распределительный пункт



Изолятор для инфекционных больных на 300 коек



Больница городская (районная), в числителе — номер больницы, в знаменателе — число коек



Городская поликлиника (районная) в загородной зоне



Амбулатория в защищённом помещении



Стационар для нетранспортабельных больных в защищённом помещении на 100 коек



Многопрофильная больница на 600 коек



Главная центральная районная больница на 300 коек (7 — количество больниц в районе, 5000 — коечная емкость больниц района)



Профилированная больница на 500 коек (Т — терапевтическая, И — инфекционная, Тр — травматологическая, ПН — психоневрологическая, Д — детская, О — ожоговая, БЛП — для легкопораженных)



Станция (отделение) переливания крови



Эвакуационный приёмник на 150 мест



Склад медицинского имущества



Санитарно- контрольный пункт



Санитарно-эпидемиологическая станция (Р — районная, Г — городская, Обл. — областная, Респ. — республиканская, с буквой Г — рядом со знаком — головная, Д — дублёр головной)



Носилочное звено



Санитарный пост



Отряд первой медицинской помощи №15:
1 — свернут;
2 — развернут

	Санитарная дружина
 1 2	Специализированная противоэпидемическая бригада (3 — номер бригады): 1 — свернута; 2 — развернута
 1 2	Подвижный противоэпидемический отряд (2 — номер отряда): 1 — свернут; 2 — развернут
 1 2	Медицинская рота: 1 — свернута; 2 — развёрнута
	Место погрузки пораженных на автомобильный транспорт
	Автосанитарный отряд (О — отряд, К — колонна) с указанием его номера и количеством автобусов
	Автосанитарная эскадрилья (один штрих — звено с указанием типа самолетов)
	Эвакосанитарный поезд № 685
	Санитарный водный транспорт

6.3. Защита животных и растений

	Команда защиты животных
	Специализированная группа защиты животных
	Ветеринарные лечебные учреждения (РВСт — районная ветеринарная станция, ВП — ветеринарный пункт)
	Ветеринарная лаборатория районная, обл. — областная, респ. — республиканская, с буквой Г рядом со знаком головная, Д дублёр головной
	Команда защиты растений
	Специализированная группа защиты растений
	Агрехимическая лаборатория
	Станция защиты растений

7. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОЕННЫХ КОМИССАРИАТОВ

	Областной (краевой, республиканский) военный комиссариат
	Городской военный комиссариат

	Районный военный комиссариат
	Кустовой пункт управления
	Областной пункт сбора военнообязанных с указанием числа эшелонов и военнообязанных, подлежащих отправке
	Окружной пункт приема и распределения техники с указанием числа эшелонов и машин
	Областной пункт сбора техники с указанием числа эшелонов и машин
	Пункт предварительного сбора военнообязанных (Т — техники)
	Участок оповещения
	Сборный пункт военнообязанных (ПСПТ — приемно-сдаточный пункт техники)
	Пункт приёма личного состава (ППТ — техники)
	Пункт встречи пополнения воинской части

Автоматизированная система планирования мероприятий в области гражданской обороны

В целях решения задач поддержки принятия решений по вопросам гражданской обороны, ведения баз данных и аналитической обработки информации в области гражданской обороны, проведения анализа состояния гражданской обороны в Российской Федерации, контроля за выполнением мероприятий, выполняемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации и при приведении гражданской обороны в готовность, а также планирования и оценки эффективности мероприятий по гражданской обороне, в том числе, подготовки предложений по корректировке и уточнению Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации создана Автоматизированная система планирования мероприятий в области гражданской обороны.

Указанная система состоит из взаимосвязанных Автоматизированных программно-технических комплексов по планированию и проведению мероприятий гражданской обороны (далее — АПТК-ГО), функционирующих на трех уровнях: региональном — в главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации, межрегиональном — в региональных центрах МЧС России и федеральном — в МЧС России.

АПТК-ГО — это объектовый комплекс, включающий оборудование и программное обеспечение. Оборудование АПТК-ГО включает технические средства обработки, хранения и визуализации информации; технические средства защиты информации; периферийное оборудование.

Специальное программное обеспечение АПТК-ГО разработано в рамках Государственного оборонного заказа в 2011–2013 гг.

Специальное программное обеспечение АПТК-ГО позволяет:

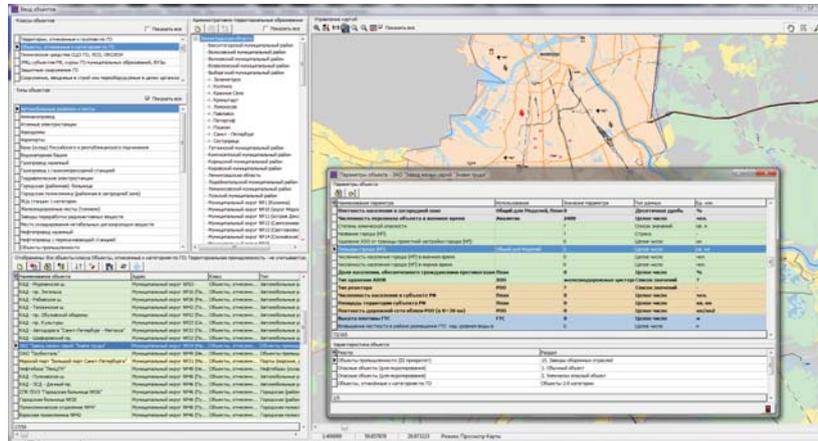


Рис. 1 П. 4. Ввод объектов в базу данных

1) вести базы данных в области гражданской обороны (рис. 1 П. 4);

2) моделировать возможную обстановку при авариях на химически опасных, радиационно опасных и пожаро-, взрывоопасных объектах, а также при воздействии средств поражения (рис. 2 П. 4);

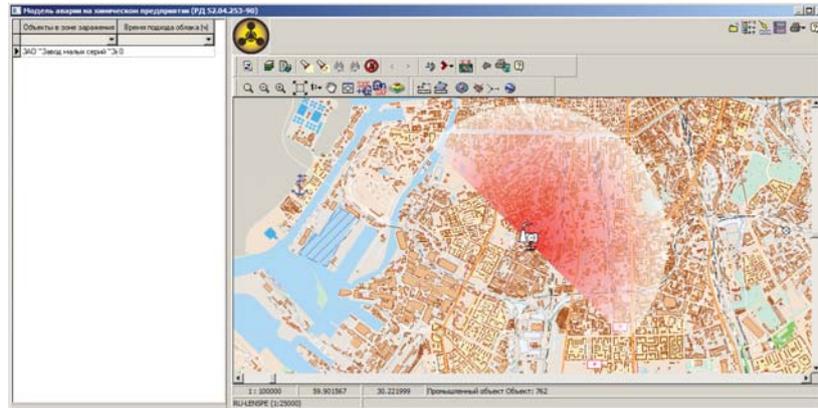


Рис. 2 П. 4. Результаты моделирования аварии на химически опасных объектах (по РД 52.04.253–90)

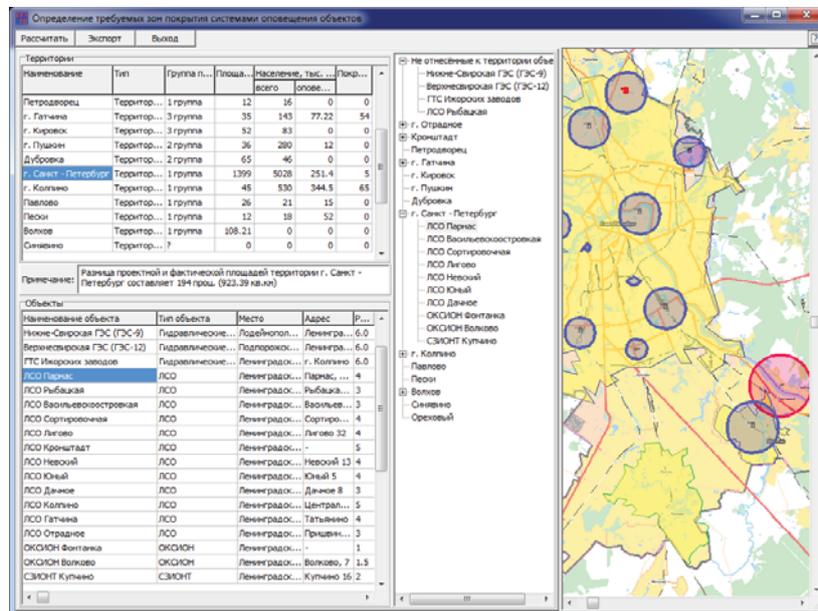


Рис. 3 П. 4. Определение требуемых зон покрытия системами оповещения объектов (на примере г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области)

3) решать аналитические задачи в области гражданской обороны (определение зон охвата технических средств систем оповещения, расчет сил средств для проведения эвакуационных мероприятий, выбор оснований введения режимов радиационной защиты и др.) (рис. 3–4 П. 4);

4) визуализировать результаты расчетов и построенных моделей на карте (используется сертифицированная ФСТЭК ГИС «Карта-2011», разработка «КБ Панорама»);

5) принимать и обрабатывать срочные донесения по вопросам гражданской обороны от абонентов системы;

6) на основе сведений, содержащихся в базе данных, генерировать планирующие документы по гражданской обороне (рис. 5 П. 4).

В АПТК-ГО включены следующие базы данных:

нормативные правовые акты и методические документы по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территорий;

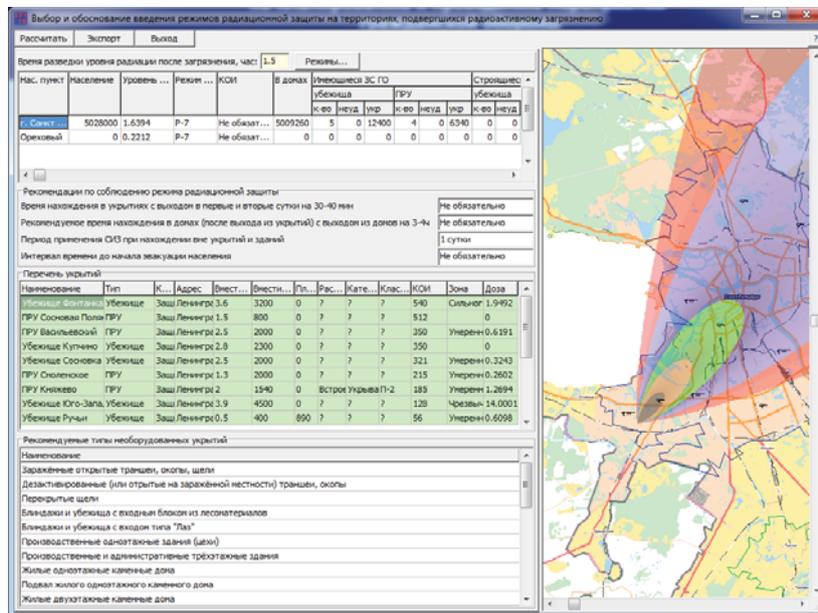


Рис. 4 П. 4. Результаты расчета по выбору и обоснованию режимов радиационной защиты (на примере г. Санкт-Петербурга)

- территории, отнесенные к группам по гражданской обороне;
- организации, отнесенные к категориям по гражданской обороне;
- организации, продолжающие работу, переносящие деятельность, прекращающие деятельность в условиях военного времени;
- технические средства системы централизованного оповещения гражданской обороны, локальные системы оповещения, ОКСИОН;
- учебно-методические центры субъектов Российской Федерации, курсы гражданской обороны муниципальных образований, вузы;
- защитные сооружения гражданской обороны;
- пункты хранения и выдачи средств индивидуальной защиты;
- территории (объекты) эвакуации;
- места хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для первоочередного обеспечения населения;

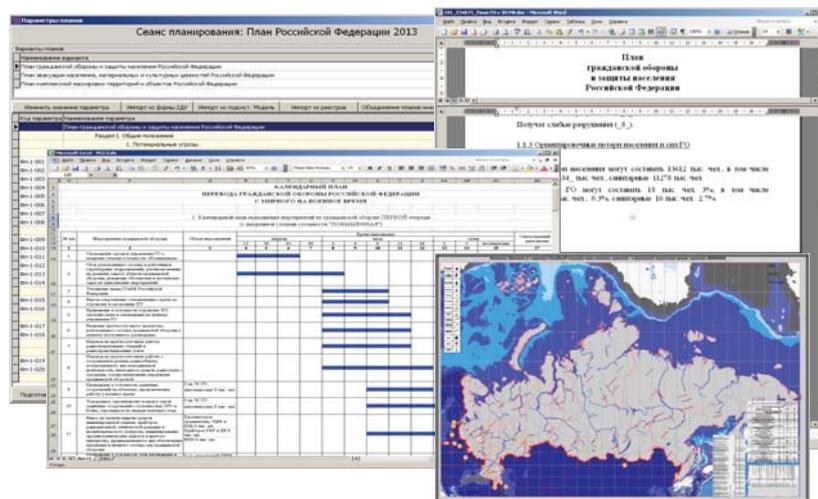


Рис. 5 П. 4. Сгенерированные планирующие документы и картографические приложения

пункты временного размещения, пункты (места) размещения населения в загородной зоне;

пункты специальной обработки, станции обработки транспорта, санитарные обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды, пункты хранения запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

учреждения, силы и средства Сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны, зоны обслуживания;

системы мониторинга потенциально опасных объектов, и объектов, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

силы и средства гражданской обороны;

территории (объекты), подлежащие световой и другим видам маскировки;

места возможных захоронений трупов и другие.

Кроме того, планируется внести дополнительную базу данных по результатам комплексной инвентаризации заглубленных и других помещений подземного пространства для укрытия населения.

Сведения, хранящиеся в этих базах данных, формируются на основе донесений, полученных от соответствующих территориальных органов МЧС России (в соответствии с регламентом

сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, утвержденным приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

Для автоматизированного сбора этих донесений в составе АПТК-ГО встроена автоматизированная система сбора, анализа и обработки информации, обеспечивающая информационный обмен и подготовку донесений в области ведения мероприятий по гражданской обороне и защиты населения и территорий в МЧС России.

Система содержит 92 формы донесений, приведенных в Методических рекомендациях по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны (утв. 23.08.2013 № 2-4-87-23-14).

Передача всей информации между уровнями осуществляется по закрытым каналам связи.

Развертывание Автоматизированной системы планирования мероприятий в области гражданской обороны на всей территории Российской Федерации, с возможностью передачи информации по закрытым каналам связи, даст возможность рационально управлять всеми видами ресурсов органов государственной власти Российской Федерации, а также органов местного самоуправления и организаций, моделировать различные варианты развития возможной обстановки в результате нападения противника и в результате возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Рекомендуемый перечень документов по гражданской обороне для субъекта Российской Федерации (муниципального образования)

1. Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации;
2. О планировании мероприятий гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации;
3. О создании эвакуационных комиссий в субъекте Российской Федерации;
4. О создании комиссии по поддержанию устойчивого функционирования экономики субъекта Российской Федерации;
5. О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны;
6. Об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
7. О создании спасательных служб (спасательная служба — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для всестороннего обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне и действий аварийно-спасательных формирований в военное время, а также выполнения других неотложных работ, направленных на защиту населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий);
8. О создании нештатных аварийно-спасательных формирований;
9. О сети наблюдения и лабораторного контроля субъекта Российской Федерации;
10. О порядке оповещения и информирования населения;

11. Об обеспечении населения и сил гражданской обороны материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами в целях гражданской обороны;
12. О подготовке населения и сил гражданской обороны к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
13. О заблаговременной подготовке безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий в военное время;
14. О создании и поддержании в постоянной готовности к использованию технических средств управления и объектов гражданской обороны;
15. О поддержании устойчивого функционирования организаций в военное время;
16. О поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям;
17. О мерах по сохранению и рациональному использованию защитных сооружений гражданской обороны.

Справочное издание

**Справочник руководителя
гражданской обороны**

ISBN 978-5-93970-115-0



9 785939 701150

Подписано в печать 28.11.2014. Формат 60×90 1/16.
Объем 19 п. л. Тираж 250 экз. Зак.

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России
196105, Санкт-Петербург, Московский пр-т., 149.